

A high-angle, wide shot of a mountainous landscape. The foreground and middle ground are dominated by steep, rugged mountains covered in dense green vegetation. A thick layer of white clouds fills the valleys and the lower slopes of the mountains, creating a 'sea of clouds' effect. In the far distance, more mountain ranges are visible under a pale, overcast sky. The overall atmosphere is serene and majestic.

《陵川县国土空间总体规划（2021-2035 年）》

修改方案（2026 年）

公示稿

陵川县自然资源局

2026 年 07 月

前言

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》以及《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，进一步发挥国土空间规划基础作用，加强空间布局引领和自然资源要素配置，促进形成优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系，依据《山西省自然资源厅关于开展市县级国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（晋自然资函〔2026〕95号）、《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复》（自然资空间规划函〔2025〕411号）等有关要求和文件精神，陵川县启动《陵川县国土空间总体规划（2021-2035年）修改方案》（2026年）（以下简称《修改方案》）。

《修改方案》依据《陵川县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《总体规划》），紧密衔接《陵川县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，响应发展诉求，保障“十五五”规划重点项目落地，对耕地和永久基本农田、城镇开发边界、规划分区、中心城区规划布局等核心内容进行优化修改。

本次修改进一步完善了县域国土空间管控体系，既为陵川县建设全域美丽、共同富裕的高质量发展新格局提供坚实的空间支撑与制度约束，也对全县中长期经济社会高质量发展具有重要的意义。



01 总则

1.1 编制目的

1.2 规划实施评估

1.1 编制目的

为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，全面对接“十五五”发展总体部署及专项规划要求，切实维护国土空间总体规划的严肃性与权威性，提升规划对经济社会发展的适配支撑能力。本次工作依托国土空间规划“一张图”，围绕落实县域发展战略定位、优化国土空间发展格局、保障新质生产力发展空间、补齐城乡公共服务与基础设施短板等重点任务，有序开展国土空间总体规划动态调整完善工作，持续强化规划在“十五五”时期的战略引领、统筹协调与资源配置效能。本次规划修改严格按照《山西省自然资源厅关于印发<市县级国土空间总体规划动态调整完善工作方案>的通知》《国土空间总体规划动态调整完善工作相关政策口径》等相关政策，结合陵川县 2024 年度国土空间规划实施体检成果，优化调整永久基本农田、城镇开发边界、重点建设项目清单及中心城区用地布局，落实市级统筹调剂新增城镇建设用地指标，全力保障陵川县“十五五”高质量发展目标落地。

1.2 规划实施评估

1.2.1 阶段性实施成效

（1）战略定位落地见效，产业转型稳步推进

陵川县立足县域四大核心定位，生态价值转化成效明显，森林生态补偿、林业碳汇实现突破；文旅康养产业增速强劲，经济结构持续优化，特色产业不断壮大；现代产业体系加快构建，园区集聚效应凸显，工业发展质效稳步提升。

（2）三类空间底线管控扎实，生态安全屏障稳固

陵川县严守耕地与永久基本农田红线，严控“非农化”“非粮化”，耕地保护成效超额完成。严格管控生态红线与城镇开发边界，有序开展山水林田湖草沙综合治理、矿山修复与造林绿化，水资源利用效率持续提升，生态安全屏障更加牢固。

（3）城乡空间格局初步成型，土地集约利用水平提升

县域城乡、城镇、农业空间布局基本成型，城镇体系、产业片区布局清晰、错位发展。持续盘活闲置、批而未供土地，整治低效用地，违法用地整改成效突出，土地节约集约利用水平稳步提升。

（4）基础设施与安全韧性基础夯实，民生配套持续完善

城乡交通路网体系持续提质升级，配套设施不断补齐。防洪排涝、地质灾害治理等安全工程落地见效，城市安全韧性持续提升。教育、医疗、养老、文体、绿地等民生设施持续扩容，居民收入稳步增长，城乡差距持续缩小。

1.2.2 存在问题和风险

（1）耕地保护压力依存，空间质量和布局仍待优化

县域耕地虽满足指标要求，但优质农田占比偏低，耕地碎片化问题突出，空间布局与整体质量有待优化，耕地保护压力持续存在。

（2）建设用地指标紧张，重大项目落地受限

县域建设需求旺盛，十四五期间新增建设用地指标消耗占比高，达到增量空间的 66%，突破十四五增量用地使用规模，重大项目用地指标保障不足，新增落地空间受限，项目落地难度加大。

（3）规划自身适应性影响项目实施

现行总体规划与县域新增项目用地需求不匹配，难以适配“十五五”发展及乡镇建设需求，制约重大项目落地实施。

（4）中心城区用地布局有待优化

中心城区规划布局与现状建设情况贴合不足，部分道路、公服、绿地规划覆盖现状建成区域，城市更新及项目推进受阻。

1.2.3 规划修改需求

（1）严守耕地保护底线，优化农田空间格局

依托高标准农田建设，整合优化零散低质耕地，稳定耕地保有量，落实占补平衡要求，从规模、布局、质量全方位优化永久基本农田布局，夯实粮食安全空间保障。

（2）盘活增量用地指标，保障重大项目落地

落实市级统筹新增城镇建设用地 50 公顷，结合中心城区扩容、产业园区、文旅康养需求优化城镇开发边界，整合压缩边界外零散建设用地，引导建设空间集中集聚，缓解用地指标紧张难题。

（3）优化全域规划分区，统筹配置空间资源

紧扣产业发展、民生基建、文旅升级、乡村振兴等重点项目用地需求，对标“三区三线”成果，优化全域规划分区，化解原有规划分区与项目落地不匹配问题，实现三线管控与全域分区无缝衔接、联动适配。

（4）优化中心城区布局，提升规划实施效能

结合城市现状肌理优化路网线型与红线宽度，在确保符合相应规划要求的前提下，减少拆迁成本、提升路网可实施性；明晰片区开发重点，调整公共服务设施、城市绿地、市政道路设施用地布局，提升中心城区规划落地可行性。

02 规划修改方案

2.1 空间管控边界维护

2.2 规划分区

2.3 中心城区用地布局

2.1 空间管控边界维护

2.1.1 耕地和永久基本农田

按照“数量不减少、质量有提升、布局更优化”的原则量入为出、按需优化，逐步提高永久基本农田中优质耕地的比例，衔接耕地保护与国土绿化专项工作开展规划修改。调整后全县耕地保有量和永久基本农田保护面积总量不减少、质量有提升、布局更合理、集中连片度和高标准农田建成面积占比有提高，牢牢守住粮食安全底线。

维护后永久基本农田保护面积不低于现行《总体规划》确定的45.97万亩，符合正向优化标准。

2.1.2 生态保护红线

陵川县生态保护红线面积 81555.62 公顷，本次规划修改不涉及生态保护红线调整。

2.1.3 城镇开发边界

城镇开发边界总规模 1634.08 公顷，城镇开发边界扩展倍数为 1.11。本次修改落实市级统筹新增城镇建设用地 50 公顷、三线启用前已批用地为 22.7483 公顷。调整后，陵川县城镇开发边界总面积为 1706.83 公顷，城镇开发边界拓展系数为 1.1457。

2.1.4 其他空间管控边界

(1) 历史文化保护线

根据文物、住建、自然资源等部门最新数据，更新完善文物保护单位、历史建筑等各项要素的保护控制界线。

(2) 化工园区安全控制线

严格落实化工园区安全管控相关法律法规，衔接化工园区周边土地规划安全控制线，更新完善化工园区安全控制线。修改后，化工园区周边土地管控范围更加明确、管控要求更加清晰，可有效规避安全距离不足、违规建设等安全风险隐患。

(3) 洪涝风险控制线

未对洪涝风险控制线进行调整。

(4) 矿产资源控制线

未对矿产资源控制线进行调整。

2.2 规划分区

《修改方案》不新增规划分区，在《总体规划》确定的规划分区基础上结合城镇开发边界调整、重点项目对相应的分区进行调整，保障空间管控与规划分区相匹配。

修改后，陵川县农田保护区、生态保护区不减少，村庄建设区不突破基期年村庄建设用地规模。

2.3 中心城区用地规划布局

2.3.1 中心城区用地规划布局

本次规划修改延续中心城区整体空间结构，依托城市体检与规划实施评估成果，结合片区发展及功能提质需求，对“一心五片·三山九园”空间体系进行精细化优化。立足各功能片区定位，渐进式盘活存量用地、补齐公共服务与绿地休闲短板，优化科教创新、文旅康养、生活居住功能布局，稳固城区生态绿化与公园绿地格局，实现中心城区结构形态、功能配套与空间管控精准适配。

同时本次中心城区用地布局优化不调整总体管控指标与建设规模，严格衔接总体规划人口、用地管控标准，围绕九大类城乡建设用地开展局部微调优化。统筹优化居住、公服、商业、工矿仓储、交通市政、绿地开敞及特殊用地空间配比与布局形态，适配片区功能升级、民生配套完善与城市更新需求，进一步提升中心城区用地布局科学性与规划可实施性。

2.3.2 城市四线

本次中心城区布局调整不涉及城市四线。

03 重点项目建设清单



在落实国家、山西省、晋城市各级“十五五”规划和专项规划确定的重大任务、重大工程空间需求的基础上，将陵川县发改、交通、水利等部门“十五五”规划重点建设项目全面纳入规划保障体系，充分保障陵川县“十五五”高质量发展空间需求。

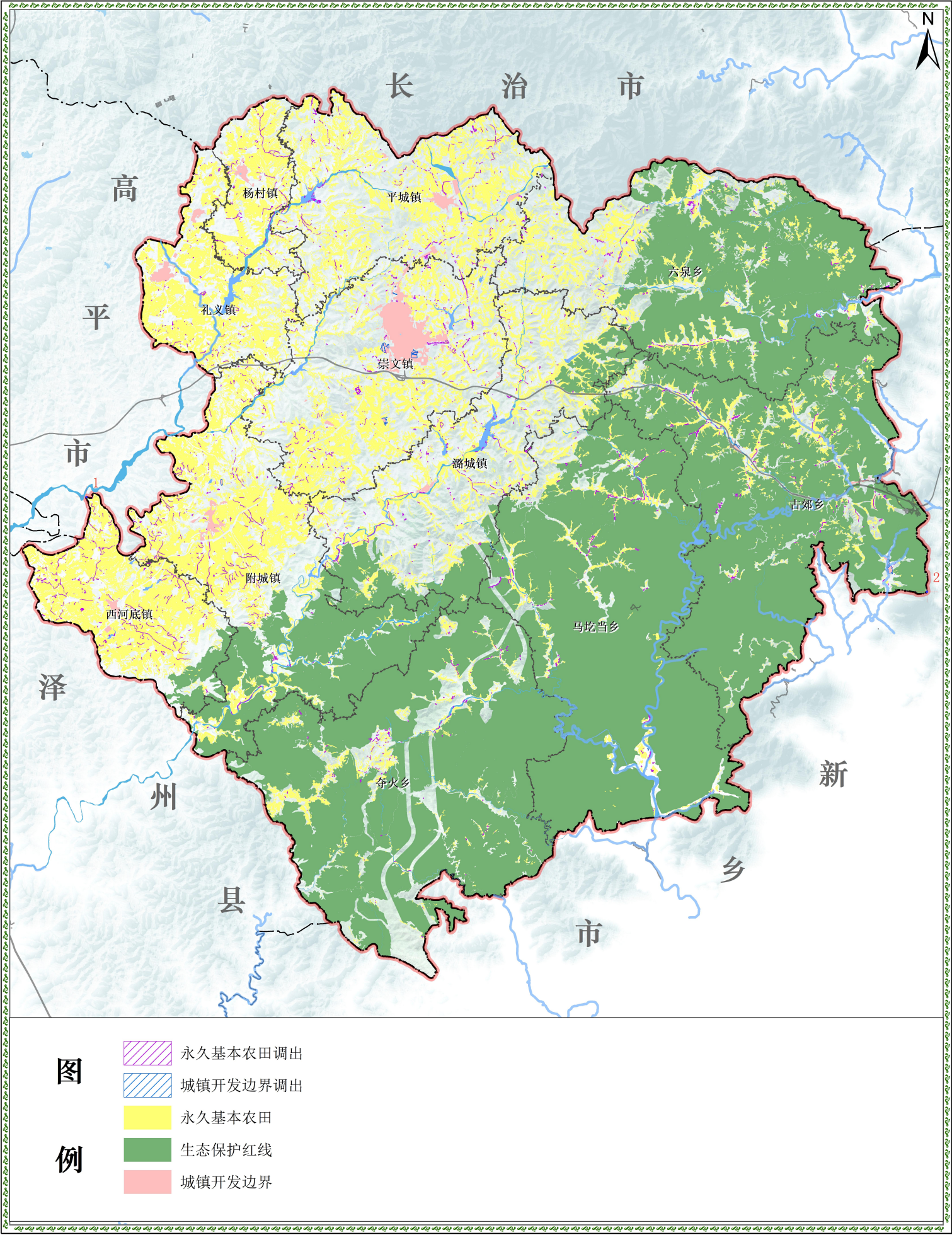
修改后重点建设项目共 46 个，其中交通建设类 15 个、能源建设类 9 个、水利建设类 2 个、电力建设类 12 个、其他建设类 8 个。

注：本规划修改方案内容以批复后成果为准。

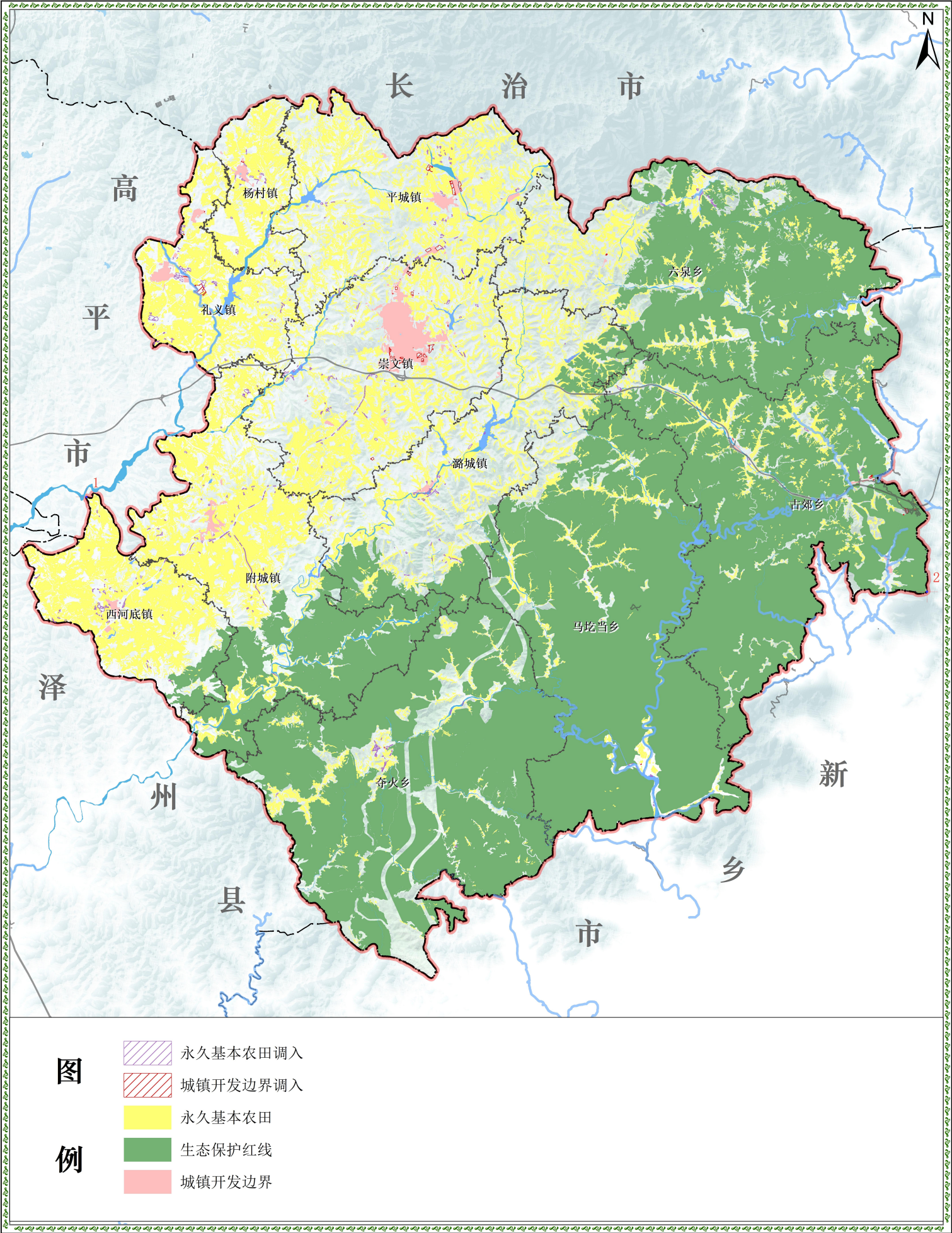
附图

- 1.县域三条控制线图（修改前）
- 2.县域三条控制线图（修改后）
- 3.中心城区用地用海布局图（修改前）
- 4.中心城区用地用海布局图（修改后）

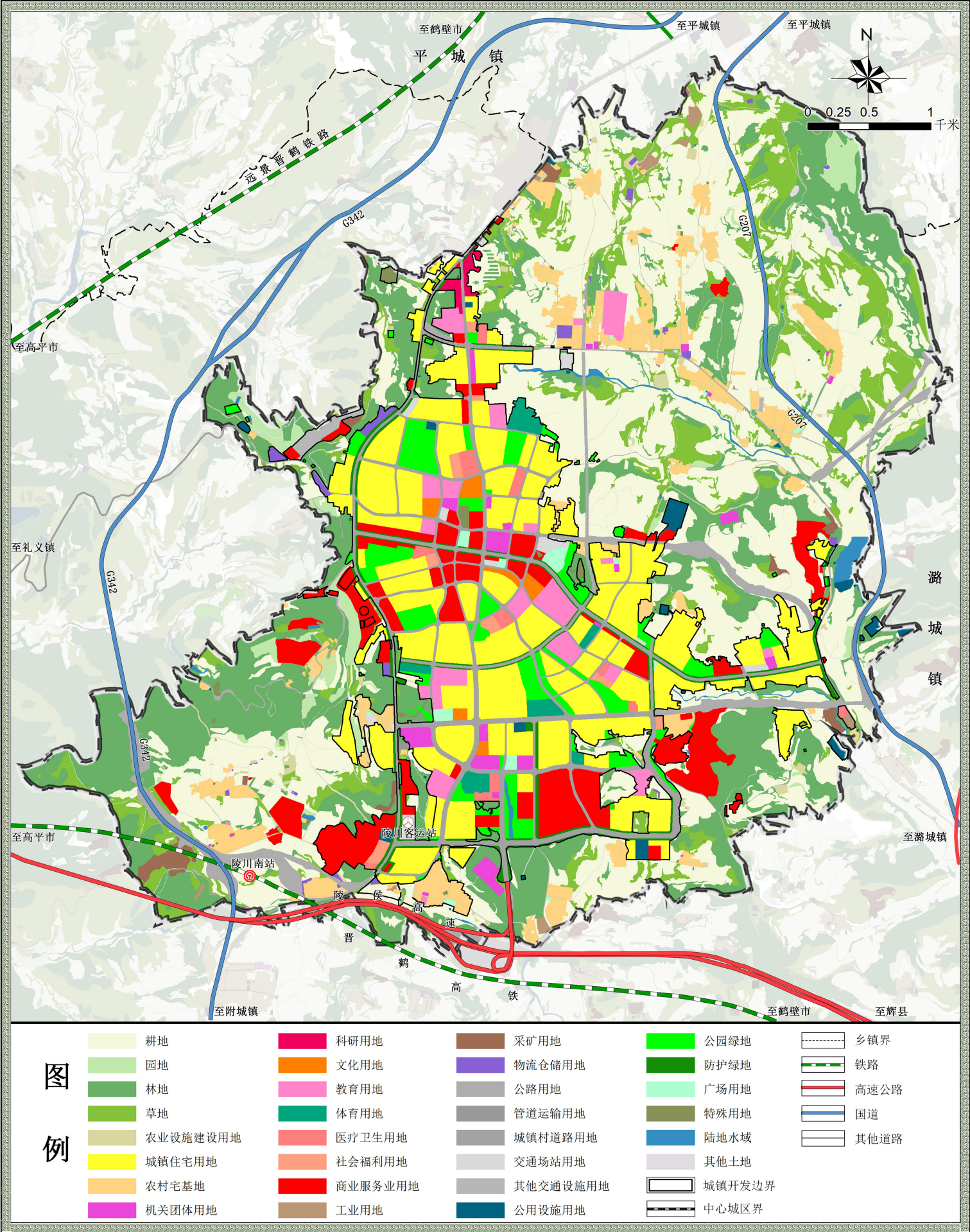
三条控制线维护前图（调出）



三条控制线维护前图（调入）



中心城区用地用海布局图（修改前）



中心城区用地用海布局图（修改后）

