

陵川县人民政府办公室文件

陵政办发〔2025〕10号

陵川县人民政府办公室 关于印发陵川县“项目建设攻坚年” 实施方案的通知

各乡镇人民政府，示范区管委会，县直有关单位：

《陵川县“项目建设攻坚年”实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

陵川县人民政府办公室

2025年4月11日

（此件公开发布）

陵川县“项目建设攻坚年”实施方案

为深入贯彻落实省、市抓项目促投资系列安排部署，全面加快项目建设，为县域经济高质量发展筑牢根基，按照《山西省开展重大项目建设年行动方案》、《晋城市“项目建设攻坚年”实施方案》的安排和要求，结合我县实际，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照县委十三届十次全会暨县委经济工作会议决策部署，聚焦“五大牵引性”工程，用好“1+3”常态化调度工作机制，将加快项目建设进程、加大投资力度作为驱动经济高质量发展的核心引擎与关键着力点。聚焦一季度，全力冲刺，实现首季“开门红”，锚定上半年，乘胜追击，顺利实现“双过半”，攻坚三季度，火力全开，达成“超序时”目标，决战四季度，慎终如始，完美“收好官”。坚持以重点工程项目为抓手，夯实责任、靠前服务、做强保障，确保谋划项目加快成形、储备项目加快落地、在建项目加快推进，跑出项目建设“加速度”，推动全县全方位转型，为县域经济社会高质量发展注入新动能。

二、形势分析

2025年，我县固定资产投资项目年度计划投资53.2亿元，如

项目全部落地，理论上可支撑固定资产投资增长 13.6%，但从目前掌握情况看，仅可完成 30.3 亿元，增长-35.3%，究其原因是在存在较多影响项目落地的不确定因素，主要体现在以下三个方面：

一是房地产项目、交通项目、王莽岭大景区项目 2025 年年度计划投资相比往年支撑乏力、后劲不足。具体为：房地产项目历年可完成投资约 10 亿元，2025 年度计划投资为 5.1 亿元；交通项目历年可完成投资约 5 亿元，2025 年度计划投资为 1.3 亿元；王莽岭大景区项目，连续四年每年完成投资约 4 亿元，2025 年投资大幅降低。

二是部分重大项目不确定性较大，如金风天翼风力发电项目（2.2 亿元）、中广核 50MW 风电项目（2.5 亿元）、大唐 20MW 分布式光伏项目（0.8 亿元）、鸿生化工新能源产业项目（0.4 亿元）等 10 个重大项目不同程度存在林地、前期手续、资金等问题，如不能顺利推进，预计将影响年度计划投资约 19.1 亿元。

三是我县财政压力较大，从目前县政府的财政安排来看，预计仅有 0.5 亿元可用于项目支出，距 4.3 亿元的年度计划投资仍存在 3.8 亿元的差距。

综上所述，我县 2025 年完成 51.5 亿元的固定资产投资目标任务压力巨大，需全县上下齐心协力、攻坚克难，同向共进、同频共振，加压奋进、负重赶超，全力以赴完成年度目标任务。

三、主要目标

紧盯“投资效益最大化”这一关键目标，扩大投资总量规模，

优化投资结构布局，推动项目建设实现质与量的协同共进。全力实现四个关键指标再创新高，一个重要指标争先进位。

——**投资规模再创新高**。全年固定资产投资完成 51.5 亿元，同比增长 10%以上。新入库转型项目投资同比增长 10%以上。

——**投资结构再创新高**。工业投资同比增长 8%以上；民间投资占比提升 1 个百分点，高技术产业投资增长 10%以上，达到近年来最优水平。

——**项目建设再创新高**。推动 177 个项目加快建设，完成年度计划投资 53.2 亿元。

——**招商落位再创新高**。全市招商引资签约目标投资额达到 76 亿元，招商引资签约项目当年开工率达到 40%以上。

——**资金争取实现进位**。争取中央预算内投资、地方政府专项债、超长期特别国债及其他竞争性奖补资金比重达到全省平均水平。

四、工作内容

（一）坚持全周期发力，开展项目建设提效行动

1. **坚持系统集成整合谋划项目**。聚焦黄河流域生态保护、高质量发展、能源革命等重大战略和新质生产力、新型城镇化等重点方向以及巩固衔接、文旅康养、中药产业、生态保护、县城建设五大重点领域，谋划一批打基础、利长远、惠民生的重大项目。聚焦中央预算内资金、超长期特别国债、专项债券等支持领域，谋划包装一批跨区域、跨流域、跨领域项目。衔接国家、省、市

“十五五”规划布局，超前谋划一批标志性、牵引性项目，力争更多项目纳入国家、省、市重点项目。（责任单位：各乡镇人民政府、示范区管委会、县直相关单位。）

2. 建立动态项目储备库。建立全县项目储备库，总投资动态保持在 250 亿元以上。建立项目储备库入库机制和管理办法，对项目实施动态出入库，形成梯次接续格局。构建“谋划一批，推进一批，开工一批、投产一批”的项目滚动机制，提高项目谋划与投产之间的衔接度，加快项目建设和投资增长。（责任单位：县发改局）

3. 做实做细项目前期。积极争取省级、市级项目前期费，支持争取中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券等项目开展前期工作。指导帮助已纳入省市重点工程中的项目积极争取省级、市级前期费。强化项目研究论证，扎实开展“前期手续集中办理攻坚行动”，加快推动土地、林地、环评、用能等前置手续办理，推动项目“开春即开工”。（责任单位：县发改局、县财政局、县自然资源局、晋城市生态环境局陵川分局、县审批局、县林业局等县直相关单位）

4. 加快推动项目开复工。建立开复工台账，列出清单，定目标、定责任、定时限，确保按期开复工。坚持问题清单化、清单责任化、责任目标化、目标节点化，对未按计划开复工项目，各乡镇、各行业主管部门要加大推进力度，推动项目应复尽复、应开尽开。一季度，续建项目全部复工，新建项目开工 50%以上，

上半年开工 90%以上，三季度全部开工。（责任单位：各乡镇人民政府、示范区管委会、县直相关单位）

5. 高效推进项目投产达效。对已投产投运的项目，要扶上马、送一程，加快形成新的经济增长点。对已竣工的项目，要抓紧验收，交付使用。对未竣工的项目，要倒排工期，解决好水电气、招工用人等项目建设“最后一公里”问题。开展投产达效情况“回头看”，分类施策，打通堵点，下大力气踢好“临门一脚”，推动更多项目高效运行。（责任单位：各乡镇人民政府、示范区管委会、县直相关单位）

（二）坚持全要素保障，开展项目建设护航行动

6. 强化资金保障。用好《陵川县谋划争取上级资金项目工作机制（试行）》，主动对接国家和省、市相关部门，更大力度做好政策性资金争取工作。建立融资需求台账，开展“项目+金融机构”沟通对接会。引导社会资本参与重大项目建设，激活民间投资，壮大民营经济。（责任单位：县发改局、县民营经济局、县财政局、驻县各金融机构）

7. 强化用地保障。用好“三区三线”划定成果，新增建设用地计划指标，优先保障省市县重点工程建设用地。用好用足土地增减挂，积极发挥政府主观能动性，做好历年“批而未供，供而未用”土地处置再利用，全面推进农村土地整治项目的实施，挖潜做好存量资源开发利用，加大对城镇低效用地的再开发力度。（责任单位：示范区管委会，县自然资源局）

8. 强化环境容量保障。统筹环境容量总量指标，优先保障省市重点工程项目建设。加强区域环境准入引导，提前介入重点工程项目谋划，指导建设单位解决环境容量及敏感目标避让等关键问题。对重点工程，实行环评审批“清单制+责任制+销号制”，实现“全过程、全链条”管理。加大高耗能、高污染企业节能减排力度，腾出环境容量，向重点优质项目倾斜。（责任单位：县审批局、晋城市生态环境局陵川分局）

9. 强化用能保障。按照市下达我县能耗强度控制目标，加强能耗总量统筹，预留用能空间，应保尽保省市重点工程项目用能指标。市县两级联动，尽力服务优质新上项目用能需求。（责任单位：县能源局）

（三）坚持全流程提速，开展项目建设优服行动

10. 优化审批服务。完善项目立项前一站式研判工作机制，落实批前指导，精准开展“一对一”审批全流程帮办代办服务。对进入审批程序的项目，建立项目审批全流程“指导清单”。落实容缺受理、模拟审批、双承诺免评审和分阶段多证联办、核发施工许可证等举措，全面提升审批服务效能。（责任单位：示范区管委会、县发改局、县审批局）

11. 强化项目调度。严格落实“3+2”调度机制，完善项目建设激励机制，持续用好县处级领导包联机制，对重点项目施工计划、人机料配置、关键节点等实施全过程跟踪监测，对照年度目标、月度目标和周目标进行分析研判、预警提示、如期推进。（责

任单位：县发改局）

12. 深化入库纳统。用好名录库平台，对符合入库的项目法人单位，应入尽入，不重不漏。主动介入、靠前服务、一线指导，提高项目入库质量，提升项目申报通过率。加强业务培训，对入库纳统项目安排专人跟踪指导，提升入库纳统效能与质量。（责任单位：县统计局）

13. 积极纾难解困。对省市县重点工程项目特别是 26 个亿元以上项目，要围绕要素保障，通过深入一线、专题研判、集中考评等形式，及时帮助解决重点项目的堵点难点问题。（责任单位：县发改局、县自然资源局、县林业局、县审批局等县直相关单位）

（四）坚持全方位推动，开展项目建设攻坚行动

14. 强化重点项目示范引领。全力推动年度计划投资 5000 万元以上的 21 个重点项目，力争全年完成投资 32.91 亿元。遴选牵引性带动性强的 32 个重点项目，由县处级领导包联推进。（责任单位：县发改局）

15. 推进“两重”“两新”加力扩围。大力实施城市燃气、供排水、供热等地下管网建设改造，加快补齐城市安全韧性短板；建设一批教育、医疗、养老等公共服务设施，全面有序提升基本公共服务水平。深入开展设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”，落实国家、省、市统一部署，在已支持工业用能设备、能源电力、交通运输等领域基础上，将支持范围进一步扩展至电子信息、安全生产、设施农业等领域。（责

任单位：县发改局、县住建局、县交通局、县工信局等县直相关单位）

16. 推动示范区提档升级。示范区要加快推动文化和旅游产业深度融合发展，大力发展冰雪经济。滚动开展“三个一批”活动，强化项目开工率、投产率和达效率“三率”考核，推动“三个一批”项目加快落地投产。大力实施“政府+链主企业+园区”招商，形成一批十亿级特色产业集群、亿级成长性产业集群。（责任单位：示范区管委会）

17. 推动民间投资占比提升。重点围绕交通、水利、新型基础设施和教育、卫生、“一老一小”等民生领域，持续向民间资本推介优质项目，全年推介项目10个以上。落实PPP新机制，聚焦使用者付费项目，全部采取特许经营模式推进政府和社会资本合作。加大政策指导力度，推动符合条件的重大项目按照新机制要求尽快落地建设。（责任单位：各乡镇人民政府、县发改局、县交通局、县财政局、县住建局等县直相关单位）

五、工作机制

（一）领导包联机制。用好县处级领导包联推进重点项目机制。坚持“五个一”工作法，即一名包联领导、一个年度目标、一个倒排工期、一线协调落实、一抓到底。各项目责任单位一把手要亲自推动落实，跟踪指导，层层压实包联责任，确保重点项目按节点高效推进，促进投资量、实物量“双量齐增”。

（二）调度推进机制。项目攻坚专班每月召开一至两次调度

会议，重点研判目标完成、问题化解、要素保障等关键事项。同时，每月至少组织开展一次实地督导，协调解决影响项目建设的重大困难问题。专班办公室常态化调度，每月通报重大工程项目建设情况。

（三）项目激励机制。完善项目建设激励措施，按月晒进度、比成效、定奖惩，激发项目建设内生动力。推动各乡镇各部门树牢“项目是第一支撑”鲜明导向，在要素保障上出实招，在优化服务上下真功，在扩大投资上求突破，以项目建设实效检验工作成效。

（四）协调联动机制。构建“三级联动”工作体系，县项目攻坚专班统筹协调“项目建设攻坚年”各项工作任务，各要素保障部门靠前服务，提供专业化指导，各乡镇、各项目单位落实项目主体责任，确保项目推进有力、有序。通过构建全方位、多层次协调联动机制，形成“县级统筹、部门协同、乡镇主战”的工作格局。

六、组织保障

（一）强化组织领导。成立县项目攻坚专班，县长任组长，副县长任副组长，具体负责“项目建设攻坚年”活动的组织、统筹、调度，研究解决重点问题、重大事项等工作。专班办公室设在县发改局，办公室主任由发改局局长担任，主要承担“项目建设攻坚年”活动的日常管理、推进、协调等具体事项。

（二）压实攻坚责任。建立县处级领导包联重点工程项目清

单、重点工程项目任务责任分解清单，并按月收集县处级领导包联推进重点工程通报表。结合我县实际，制定实施方案，细化目标任务，组建工作专班，强化责任担当，确保各项目标任务落实落地、见行见效。

（三）加强舆论宣传。加大全县“项目建设攻坚年”行动宣传力度。坚持正面宣传、反面曝光的原则，在县融媒体中心开辟专栏专版集中宣传和报道。积极向县级以上主流媒体推介，多渠道、多层次展现行动成效，全力营造抓项目促投资的浓厚氛围，带动全县上下形成务实高效抓攻坚、聚精会神促发展的生动局面。

附件：县项目攻坚专班组成人员

附件

县项目攻坚专班组成人员

组 长：王 丽 县委副书记、县长

副组长：樊武斌 县委常委、常务副县长

朱文德 县委常委、副县长

吴春梅 县政府党组成员

示范区党工委书记、管委会主任

潘田甜 副县长

宋建国 副县长、县公安局局长

苏红岗 副县长

谢亚陶 副县长

成 员：县发改局、县教育局、县工信局、县公安局、县财政局、县自然资源局、县审批局、县林业局、晋城市生态环境局陵川分局、县住建局、县交通局、县水务局、县农业农村局、县文旅局、县卫体局、县市场监督管理局、县统计局、县投资促进中心、公路段，各乡镇政府主要负责人，示范区管委会经济建设部负责人，国网陵川供电公司、县融媒体中心、县国投公司、县农投公司等单位主要负责人。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，新闻单位。

陵川县人民政府办公室

2025 年 4 月 11 日印发
