

政府工作报告

——2020年4月15日在陵川县第十六届
人民代表大会第五次会议上

县长 杨晓雷

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请各位代表审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2019年工作回顾

过去的一年，在县委的坚强领导下，我们团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市决策部署，紧紧围绕清凉绿色秀美幸福新陵川奋斗目标和“六地四转、三区十园”发展方向，砥砺奋进，克难攻坚，真抓实干，保持了县域经济健康持续发展和社会大局和谐稳定，在全面建成小康社会征程中迈出了坚实步伐。

——积极应对下行压力,经济运行实现 U 型反转。加大项目建设,集中开展深化转型项目建设年、前期手续集中办理月、项目集中开工月等活动,完成重点工程项目投资 18.17 亿元,有力地拉动了县域经济快速发展。强化招商引资,全年签约项目 28 个,开工 15 个,到位资金 5.92 亿元。培育实体经济,深入推进财政扶持、银企合作、入企服务等机制,为各类企业落实贷款 3.1 亿元,减税降费 8640 万元,全年培育“小升规”企业 4 户,新增优秀“专精特新小巨人”1 家、高新技术企业 2 家,登陆“晋兴板”企业 5 家,有效地激发了市场活力。2019 年,全县地区生产总值完成 45 亿元,增长 3.4%;固定资产投资完成 26 亿元,增长 15.7%;规上工业增加值增速 9.7%;一般公共预算收入完成 1.9 亿元,增长 13.8%;社会消费品零售总额完成 22.1 亿元,增长 8.2%;城镇居民人均可支配收入达到 21061 元,增长 7.2%;农村居民人均可支配收入达到 10309 元,增长 9.9%,较好地完成了年初预定目标。特别是地区生产总值、规上工业增加值两项指标增速,转负为正,止跌回升,步入合理运行区间。2019 年,在全省 45 个限制开发的重点生态功能县域考核评价中,我县排名第 17 位,较上年度前移十个位次,全县经济保持稳中有进、稳中向好态势。

——巩固提升脱贫成果,全面小康基础更加扎实。认真落实“四个不摘”重大要求,健康扶贫、社保兜底、驻村帮扶等各项政策措施更加精准有效。突出产业就业扶贫,整合财政资金 2.43 亿元,投放扶贫小额贷款 4200 万元,实施产业扶贫项目 147 个,完成贫

困劳动力培训 2000 人,扶持农业新型经营主体 177 个,带动 6877 户贫困群众户均增收 1200 元以上。坚守“两不愁三保障”底线,实施各类公共服务项目 123 个,易地搬迁、危房改造等关键问题攻坚取得决定性胜利。坚持问题导向,接受省委脱贫攻坚专项巡视,扎实开展精准扶贫、精准脱贫“回头看”大排查、大清底,从严从细抓好各类反馈问题整改落实,脱贫成果更加经得起实践检验。促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,推动农林文旅康融合发展试点扩面,培育出丈河、浙水、松庙等一批融合典型。全面加速农村集体产权制度改革,经济合作组织股改接近尾声,盘活农村闲置用房和宅基地 6 万多平方米,19.8 万农民变身“股民”,持有可量化资产 2.02 亿元,为全面建成小康社会奠定了重要基础。

——优化“三区十园”布局,产业转型呈现良好态势。西部绿色循环产业区秉持绿色发展理念,加大传统产业提升改造和新兴产业培育力度,礼杨新型工业园区圣士达球墨铸管、鑫源冶炼 450 立方高炉改造项目加快建设,平城精细化工产业集聚区被确定为全省首批 12 个特色产业集聚区之一,骅磊盛、金隅冀东环保等 11 个工业技改项目全面完成,全县清洁能源总装机规模达到 20 万千瓦,年均发电量 2.7 亿千瓦时。推进现代特色农业发展,集中连片打造了崇文、潞城 6000 亩旱地蔬菜种植产业带和西河底 2000 亩有机谷子示范片,潞城高效农业栽培园引进中国健康好乡村发展健康产业。高标准启动了中药材扶贫产业园区建设,新发展中药材种植观光带 6300 亩,新上了百草盛、绿之金等一批中药材初

加工项目,“陵川连翘”“陵川潞党参”成功申报国家地理标志证明商标。东部生态文化旅游区坚持保护与开发并重,举力打造“太行至尊”王莽岭,景区总体规划通过省政府常务会审议,太行云顶旅游开发有限公司升格组建为市属一类企业,景区整治提升项目全面铺开。精心打造太行一号国家风景道,古郊至夺火段全线铺开,景观、慢行、智能、服务等配套系统整体推进,国家登山健身步道正在建设,浙水、松庙“驿站进农村”初具雏形。加大旅游宣传推介,举办了太行云顶挂壁公路酷走大赛、天基汽车越野挑战赛等赛事活动,央视体育、腾讯视频等主流媒体深度报道,“全域旅游、全景陵川”愿景正在实现。去年12月底,我县生态文化旅游示范区通过省政府批复设立,成为陵川发展史上又一个具有标志性、里程碑意义的大事,全县生态旅游产业发展迎来新一轮历史窗口期和战略机遇期。

——**加快补齐基础短板,城乡面貌发生明显改观。**拓展县城服务功能,启动国土空间规划修编,完成“一路两街”和菊嶽山公园二期主体,建成有机物处置中心,改造无害化旱厕1000座,新建改建公厕6座,县城集中供水、供暖、供气普及率分别达到100%、92%、87.2%。改善乡村人居环境,以“一道十片百村”为示范,以“五大专项行动”为主攻,全面铺开人居环境整治,太行一号风景道沿线村庄面貌焕然一新,10个乡镇示范片实施了污水集中处理、垃圾中转站建设,17个村被评为市级“村庄清洁行动先进村”。夯实基础设施建设,附城、杨村两座110千伏变电站投入运

行，国道 207 线长治至陵川段升级改造奠基开工，“四好农村路”完成 45 公里，农村饮水安全巩固提升解决 72 个村 3.6 万人的饮水难题，农村危房改造实现“静态清零”，4G 网络信号新覆盖 40 个行政村。加强生态环境保护，实施荒山造林 9500 亩、通道绿化 17 公里、村庄绿化 44 个，锡崖沟、丈河等 4 村入选国家森林乡村。扎实开展大气污染防治“百日清零”“秋冬防”专项行动，持续推进乡村清洁能源改造，整改完成 18 轮强化监督交办问题 26 个，工业企业数据化管控体系初步搭建，“四级三网”监管体系日益健全，全县空气质量综合指数名列全省前茅。

——**主动回应社会关切，民生事业惠及更多群众。**全力办好人民满意教育，义务教育一体化改革深入实施，“全面改薄”如期完成，高考成绩再创新高，普惠性幼儿园达到 82%，两人荣获全国模范和优秀教师。加快健康陵川建设，人口健康信息平台实现县乡村三级联网互通，“两病”门诊用药报销比例提高至 60%，健康关爱行动惠及 3 万余名群众。繁荣发展文体事业，庆祝新中国成立 70 周年系列活动激荡了广大干部群众爱党爱国情怀，国家公共文化服务体系示范区创建扎实推进，全国重点文物保护单位增加至 17 处，央视十套《中国影像方志》展示了陵川独特魅力，钢板书《心的呼唤》荣获全省“杏花奖”，实现舞台艺术政府最高奖项零的突破。大力扶持创业就业，全年新增城镇就业岗位 6545 个，转移输出农村劳动力 10526 人，“棋源叉车工”劳务品牌荣获全国“双创”优秀项目奖。积极发挥政府兜底保障功能，为近 3 万困难

群众发放各类救助资金 8700 余万元。高度重视人才队伍建设,8 人入选“三晋英才”计划,引进高层次紧缺人才 13 人,招聘招录机关事业单位人员 148 名。加强平安陵川建设,全面落实安全生产责任,推进军政军民融合共建,深化扫黑除恶专项斗争,严厉打击黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒、网络诈骗等各种违法犯罪行为,人民群众的安全感、满意度连续七年位居全省前十。

——**改进作风提升效能,政府建设得到全面加强。**积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“改革创新、奋发有为”大讨论,汇聚起广大党员干部干事创业的强大合力。顺利完成政府机构改革,设置政府工作部门 26 个,构架起系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。不断深化“放管服效”改革,引深企业投资项目承诺制改革,全面推行相对集中行政许可权改革,158 项行政审批事项统一划转,实现“一枚印章管审批”。深入开展“8+5”专项整治,积极落实基层减负年要求,着力整治形式主义、官僚主义,保持了政治生态持久的风清气正。牢固树立宪法意识,始终坚持依法行政,主动接受县人大法定监督和县政协民主监督,全年办理人大代表建议 148 件、政协委员提案 108 件。硬化财政预算约束,严格“三公”经费管理,规范政府采购行为,县级财政管理绩效综合评价连续两年位居全省第一,县财政局荣获“全国财政系统先进集体”称号,政府治理体系和治理能力不断提升。此外,统计、治超、史志、妇女儿童、民族宗教等各项事业也取得长足进步。

各位代表,奋斗充满艰辛,成绩来之不易。这些成绩的取得,

是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果,是市委、市政府正确指导、亲切关怀的结果,是县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果,是全县干部群众锐意进取、共同奋斗的结果。在此,我代表县人民政府,向给予政府工作大力支持的各位人大代表、政协委员,向全县 25 万人民群众,以及所有关心、支持陵川改革发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢,致以崇高的敬意。

今年春节以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,全县上下众志成城,群防群控,坚决打好打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大党员干部义无反顾,迎难而上,奋战在抗“疫”最前沿,充分展现了新时代陵川人民不畏艰险、知难而进、无私奉献、不怕牺牲的太行精神。在此,我提议,向主动请战、驰援湖北的陈红印、侯彩雯、靳路燕、申森豪、宋小骏 5 位最美“逆行者”,向所有积极参与、支持此次疫情防控工作的广大医务人员、公安民警、农村社区工作者和社会各界人士,致以最崇高的敬意!

在看到成绩和变化的同时,我们也更加清醒地认识到,县域经济发展中还存在不少问题和不足:经济总量小、财政收支矛盾大、抗风险能力弱,仍然是影响我们全面发展的最大短板;产业结构不合理、营商环境不宽松、城乡发展不平衡、基础配套不完备,仍然是制约我们协调发展的最大瓶颈;干部队伍的思想解放不够、改革意识不强、创新精神不足,仍然是影响我们可持续发展的最大障碍。对此,我们将进一步增强忧患意识,直面问题不回避,

紧盯问题不松手,解决问题不畏难,奋力推进美丽陵川高质量发展迈入新阶段。

2020年工作目标和任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是“十四五”规划的谋划之年,是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。受新冠肺炎疫情尚未结束、外部环境不确定、环保倒逼、煤炭减量重组等风险影响,我县经济发展面临着重大挑战和严峻考验。但困境背后往往蕴藏着发展机遇,我们要全面辩证看待形势变化,充分认识到,国家、省市经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变,我县产业转型的格局已经奠定,发展势头已经形成,新的动能正在集聚。只要坚定必胜信心,积极主动作为,用好国家和省市逆周期调节政策,正确处理好重点和统筹、当前和长远、危机和机遇的关系,我们就一定能够应对前进道路上的各种风险和考验,一定能够夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利。

今年政府工作要在县委总的要求下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神,按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“五个三”战略部署,紧紧围绕县委“六地四转、三区十园”发展方向,坚持稳中求

进工作总基调,坚持新发展理念,以脱贫攻坚决战完胜为统领,以高质量转型发展为主线,以重大事项战略突破为牵引,突出抓好“三农”发展、实体经济、项目建设、环境优化、民生改善等各项工作,保持经济运行在合理区间,确保“十三五”规划圆满收官,确保与全国人民同步全面建成小康社会。

今年全县经济社会发展的**主要预期目标**是:地区生产总值增长 6.2%左右,规模以上工业增加值增长 6%,固定资产投资增长 7.6%,一般公共预算收入增长 5%以上,社会消费品零售总额增长 7%以上,城镇居民人均可支配收入增长 6.6%以上,农村居民人均可支配收入增长 8.5%。资源节约、环境质量等约束性指标,控制在省市下达的指标内。

2020 年,我们要在落实常态化疫情防控举措、统筹做好各项工作的基础上,**交好一本总账,聚力三大突破,抓住五项重点,绘制两张蓝图,办好十件实事。**

交好一本总账:就是要紧扣 2020 年全面实现脱贫目标,聚焦“两不愁三保障一收入”,巩固提升脱贫攻坚成果,确保现行标准下的农村贫困人口稳定脱贫。

今年,要围绕对账交账和巩固提升两条主线,坚持问题导向、目标导向,扎实开展脱贫攻坚“四大行动”:巡视问题整改“百日攻坚”行动、脱贫攻坚问题排查达标清零行动和五类贫困人口、四类脱贫攻坚问题两个动态达标清零决战行动,组织开展驻村帮扶“六送一讲”常态化活动,全面接受巡视整改、脱贫普查、成效考核

三个大考,确保年底顺利“交总账”。坚持结果导向,认真落实“四个不摘”重大要求,保持资金投入、政策支持、驻村帮扶、作风建设“四个”力度不减,全力实施好特色产业、就业培训、易地搬迁、消费扶贫等八大提升工程,不断夯实工作基础,做足质量成色,确保脱贫攻坚成果经得起历史、实践和人民检验。

各位代表,脱贫攻坚交总账是一项硬性任务,是必须坚决扛起的政治责任。我们一定要保持决战决胜之势,一鼓作气、尽锐出战,不获全胜、决不收兵,如期兑现向人民作出的庄严承诺。

聚力三大突破:就是要围绕事关全局的战略重点,率先在生态文化旅游示范区、绿色循环产业集聚区和县城品质提升上实现突破。

(一)推进省级生态文化旅游示范区建设。深化“三化三制”改革,采取“管委会+公司”模式,健全组织机构,推动园区规范起步,高效运行。突出抓好王莽岭景区整治提升,建立县政府+市国投+太行云顶“三位一体”合作模式,搭建起现代企业的四梁八柱。加大项目建设和投资开发强度,年内完成四大片区 20 余个基础设施和经营类项目建设,基本具备 5A 级景区申报条件,为打造全省太行旅游板块的标志性龙头景区积蓄动能。全面加快太行一号风景道建设,整体实施一号风景道“美丽乡村·百里画廊”农林文旅康综合示范项目,创造陵川模式,打造陵川经验。国庆节前,古郊至夺火段道路通车运行,“0km”标志文化驿站对外开放,浙水、松庙两个“驿站进农村”开门迎客。统筹推进沿线村庄人居环境整

治、万亩大地景观、古郊河道治理、国家登山步道等工程建设,新铺开佛山、横水、寺南岭三个“驿站进农村”项目,促进旅游三产服务业融合发展、提档升级。严格实施沿线村庄特色建筑风貌管控,杜绝一切无序、违规建设行为。努力把太行一号风景道打造成无门票的旅游风景区、无污染的有机产业区、不离乡离土的创业就业区、共享绿水青山的康养休闲区,让“旅游公路”变身“公路旅游”,让沿线村庄、群众尽享“政策红利”“生态福利”,把“绿水青山”卖出去,把“金山银山”挣回来。

(二)加快绿色循环产业集聚区建设。立足陵川基础,遵循高标准、高投入、高效益原则,适度发展工业。以礼杨新型工业园区、平城精细化工产业集聚区、中药材扶贫产业园区为主体,参照开发区管理运行模式,理顺相关体制机制,推动人才、资本、技术、管理集中汇聚,着力打造开放高地、创业热地、政策洼地,不断提升产业的集聚化、精致化水平。加大水电路气暖、污水处理等基础设施建设,强化土地收储、“标准地”、标准厂房、仓储设施等要素保障,拉开园区开发建设框架。加快园区引领性项目建设,礼杨新型工业园区乔鑫精密铸件、圣士达球墨铸管项目尽快投入试生产,新引进3—5家龙头企业入驻。平城精细化工产业集聚区氰化钠项目全面达产达效,下游新产品螯合剂一期和分散蓝项目进入试生产,己二腈中试项目具备生产条件。中药材扶贫产业园区要树立“植物采矿”理念,围绕打造山西药茶集聚区、太行山药材仓储物流基地目标,高起点谋划、高标准建设中药材加工、展示、科研、

检测、仓储、物流、交易等中心平台,吸引同仁堂、国药集团、国新晋药、九州天润、乡土人家、百草盛等药企入驻,带动产城融合发展。年内兰花制药新上一条年产 500 万支中药牙膏生产线,绿之金中药材提取项目具备生产条件。

(三)实施县城品质提升。按照“北扩、南拓、东进、西延、中提”的建设方向,不断完善基础配套设施,增强公共服务能力,提升城市形象品位,打造太行山上的特色康养小镇。**启动城中心更新与保护**,以崇安寺片区为核心,规划建设环形景观步道,加强周边建筑修整和立面改造,做好道路提质改造、特色商业街等综合开发,既要充分挖掘用好现有空间,也要留住城市发展记忆。**加速东南部开发建设**,借鉴丹河新城经验模式,沿黄围东街扇形拓展挺进,集中打造城南康养生态核心谷,先期启动 10 万平方米的高端康养社区建设,建成开放菊嶽山公园,不断拉大城市发展框架。**加强县城精细化管理**,围绕国家卫生县城、国家森林城市创建目标,完成德日升、昌城两个热源厂超低排放改造,推进污水处理设施、羊河生态廊道、小微公园绿地等建设,提高县城绿化率和绿化品质。深入开展“两下两进两拆四提升”行动,强力整治“双违”现象,做到新增违法建设“零增长”,存量违法建设逐步“消化”归零,坚决让一切违法占地、违法建设行为受到严惩!

各位代表,三大战略突破是落实县委“六地四转、三区十园”发展方向的破题所在,是未来强县富民的重要支撑,是陵川的事大家想、大家说、大家干的思想共识。只要敢想敢干、善作善成,我

们的预定目标就一定会如期实现,美丽陵川高质量转型发展一定会跨入一个新阶段。

抓住五项重点:就是要紧盯全面建成小康社会和“十三五”规划收官,突出抓好“三农”发展、实体经济、项目建设、环境优化、民生改善五项工作重点。

(一)固三农之本,持续提升农业农村的特色化水平。始终把“三农”问题作为党和政府工作的重中之重,促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。

加快乡村振兴步伐。推进农林文旅康融合发展试点扩面,高标准打造 15 个庭院经济示范村。深化农业农村改革,加快破题“点状供地”“四块地”和“三变”改革,积极探索生产、供销、信用“三位一体”综合服务体系 and “民宿贷”试点,完成所有村集体经济组织股权证发放,拓宽村集体和群众增收渠道。提升乡村治理水平,撤并行政村 47 个,完善基层网格化管理和乡村便民服务体系,深入推进自治、法治、德治“三治融合”,为实现乡村治理体系和治理能力现代化奠定基础。

夯实农业发展基础。改善农业生产条件,建设高标准农田 3 万亩,保障粮食总产稳定在 1 亿公斤左右。实施东部山区农田宜机化改造,全县农作物耕种收综合机械率达到 75%。推进有机旱作农业,打造一批绿色蔬菜示范基地和有机谷子封闭示范片。培育新型经营主体,新认定一批省市级农业产业化龙头企业,培育一批省市级合作社示范社,发展多种形式的适度规模经营。

延伸产业链条体系。抓住全省打造农产品精深加工产业集群机遇，“一乡一特”“一乡一园”，支持示范基地建设、产加销产业链开发和冷链物流市场服务体系建设，推动特色产业做大做强。稳步壮大规模健康养殖业，实施正嘉二期仔猪繁育、百谷旺二期蛋鸡等项目，巩固拓展中蜂养殖成果，全县中蜂饲养量达到 2 万箱，叫响国家中蜂养殖标准化示范区品牌。培植中药材特色优势主导产业，围绕能力、平台、品牌三大建设，与山西大学、山西农大、山西中医药大学合作，组建陵川中药材产业研发机构，开展中药材加工提取、种植规范、质量标准、追溯体系等关键技术研发、攻关，加大药茶、药膳、药油、药酒等药食同源产品开发，打造连翘茶陵川标准，叫响“陵五味”“陵川党参”等区域品牌，实现中药材供应链、产业链、价值链的一体化提升。

(二)强实业之体,切实筑牢经济健康运行的根本支撑。聚焦产业、企业、企业家，加大培育、扶持和服务力度，使陵川经济运行的基础更加稳固、结构更加优化、质量不断提升。

提升改造传统产业。保持煤炭产业转型稳定过渡，加强煤矿安全生产标准化建设，关岭山煤业增加 3# 煤开采项目 9 月底竣工投产，新沙河、南营河、司家河三座煤矿积极稳妥做好减量重组工作。加快冶铸、化工、建材等非煤产业技改步伐，升级改造鑫源冶炼 450 立方高炉、天成化工溶剂技术、金隅冀东环保烧成系统和超低排放，积极推进金丰科技汽车配件、骅磊盛活性氧化钙和青峥矿渣工业固废项目，不断提升企业质量和效益。

培育壮大新兴产业。紧盯产业龙头和前沿领域,积极发展清洁能源,中电投项目力求达产达效,大唐 90 兆瓦光伏发电项目尽快落地建设。积极探索中医中药、养生养老等新兴业态,建立太行山康养基地,探索“中医药+”医养结合试点。巩固提升“快递下乡”工程,规范物流配送管理,实现全县乡镇快递网点全覆盖。推进产学研融合,鼓励和引导企业与科研机构开展合作,全面推动企业上云,加快企业数字化、网格化、智能化进程。

增强三产服务业活力。抓住国家和省市“逆周期调节三产”的政策机遇,积极支持商贸流通、餐饮住宿、交通运输、文化旅游等行业企业及个体工商户复市经营、复苏回暖,进一步刺激消费,拉动经济,坚决把三产服务业的损失补回来。发挥好民营经济在我县三产服务业中的主力军作用,落实落细支持民营经济 30 条,持续开展互贷风险补偿业务,用好中小企业应急还贷周转资金,引导企业股改挂牌上市,年内培育“小升规”企业 2—3 户。积极支持农信社改制,提升金融服务地方经济发展水平。抓好与旅游相关的现代服务业,推进康养地产、文化体育、电子商务、金融服务等产业发展,支持国投公司盘活利用闲置资源资产开发三产服务业,增强对县域经济的贡献率。

(三)务项目之实,不断增强高质量转型的后劲活力。项目是发展的王道,既然王道,就要霸道。要秉持转型为纲、项目为王理念,一切盯着项目看,一切围绕项目转,一切扭住项目干。

强化项目储备。立足我县产业基础和比较优势,聚焦产业转

型、基础设施、民生改善等重点板块谋项目，树立战略思维、全局思维、系统思维、创新思维谋项目，坚持化零为整、打包打捆谋项目。下功夫做好项目谋划、可研、土地、立项等前期基础性工作，加大项目跟踪、考核力度，强化向上对接，力争一大批项目挤进省市“十四五”规划盘子和重大项目建设库，争取更多项目在我县布局，资金往我县投放，政策向我县倾斜。

强化项目招商。紧盯合作意向，积极邀请外地客商来陵考察，推进项目签约、落地、建设。突出招商重点，围绕生态文化旅游示范区、绿色循环产业集聚区和县城品质提升，精心策划包装一批项目，分区分类制定招商图谱和优惠政策，走出去参加全国康养大会、全省城市建设大会、郑州招商大会等宣传推介活动。转变思想观念，把招乡引亲和招商引资工作紧密结合起来，发挥好陵川商会的桥梁纽带作用，广泛发动陵川籍在外人士为家乡经济发展做贡献。压实工作责任，量化指标任务，强化绩效考核，主要领导带头抓招商，力争每个园区都能落地1—2个亿元以上的大项目，每个乡镇都能落地1—2个5000万元以上的好项目。

强化项目保障。创新资本运作方式，统筹整合各类政策项目资金和政府专项债券，注入太行云顶、国投、农投等运营平台，发挥财政资金四两拨千斤作用，撬动政策性银行贷款，引导社会资本投入，放大资金基本盘，实现“多渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”，打造创新生态小气候，破解项目融资大难题。加大招才引智力度，设立高层次人才(团队)工作专项经费，引进高端策划、

技术、管理等专业团队,建立政府决策、项目建设“智库”。积极选送一批优秀干部和企业家外出考察、学习、培训,开阔眼界,增长才干,来一场“头脑风暴”“思想洗礼”。落实跟踪服务机制,完善领导包联重点项目制度,推动“企业吹哨、部门报到”工作常态化,集中开展项目前期竞赛年、集中开工月活动,全力促进各类项目快落地、快建设、快投产。

(四)创环境之优,加快补齐制约县域发展的短板弱项。进一步强基固本,解决好硬环境不“硬”、软环境不“优”的问题。

补齐基础设施短板。启动东双脑水源“东水西调”建设工程,彻底解决全县工程性缺水的难题。配合做好晋城东 500 千伏变电站建设,推进望洛北路环网柜新建、110 千伏陵川变电站综合改造和 110 千伏礼义变电站综自改造工程,优化全县电网结构,提升用电负荷容量。主动协调服务高新高速河南段建设,加快推进国道 207 线长治至陵川段升级改造,积极做好陵沁线西河底至郭家川段升级改造、长治壶关至河南云台山高速公路建设前期准备。启动 5G 网络布局,加快建设新一代信息基础设施。

狠抓生态环境保护。瞄准全市第一、全省前十“争一进十”目标,决战决胜大气污染防治攻坚战,强化重点行业企业环境监管,持续实施冬季清洁取暖工程。全面深化河长制,扎实开展“清河”专项行动,排查整治入河排污口,实施丈河二期河道治理工程,有效改善水生态环境、提升水环境质量。加强农业面源污染防控,深入推进畜禽养殖资源化利用,全面整治工业固体废物堆存场所。

改善农村人居环境,建设附城片区垃圾处理场,在 90%的行政村建立农村生活垃圾收运体系,完成六个建制镇污水处理规划,优先解决乡镇所在地、农林文旅康示范村生活污水处理问题,在中西部乡村多模式改建无害化厕所 3000 座。整合优化我县自然保护地,实施荒山造林 2100 亩。重拳出击严厉打击私挖滥采,谁“断子孙路”,就断谁的路,坚决让破坏绿水青山者付出金山银山的代价。

创优政务服务环境。深化“放管服效”改革,推进“一枚印章管审批”,加快完善在线政务服务平台和便民服务平台,优化审管衔接机制,推动更多事项“全程网办”。归类融合集中审批事项,启动“企业一件事”改革,为项目建设提供全生命周期服务,为企业登记(注销)提供全过程服务。深化企业投资项目承诺制改革,探索试行核准制项目承诺制,全面推广工程建设项目在线审批监管系统应用,大幅提高审批服务效率。深化公共资源交易平台整合共享,实现“平台之外无交易”。

(五)谋民生之福,全面提高人民群众的幸福指数。牢固树立以人民为中心的发展思想,始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。

加大就业保障力度。稳定就业总量,着力做好大学毕业生、就业困难人员、农民工特别是建档立卡贫困劳动力的就业帮扶工作,转移输出城乡劳动力 10000 人。拓宽就业渠道,推进就地转化一批、向外输出一批、就业扶贫车间吸纳一批、扶贫公益性岗位安置一批、灵活就业从业一批,切实解决好因疫情导致的农民工“就

业难”与企业“用工荒”问题。提升“双创”水平,实施“人人持证、技能社会”暨全民技能提升工程,发挥旅游行业协会作用,与益延寿、搜狐网、首开国寰等机构合作,加强民宿农家乐、农副土特产网购直播、特色餐饮等行业带头人培训,培育一批“太行人家”“乡土网红”,推出一批“陵川药膳”“中原家宴”,以人才的转型升级引领大众创业、万众创新。做精劳务品牌,把“棋源叉车工”“陵川焊工”“古陵淘宝客”“太行月嫂”推向全国,增强劳务输出的影响力和竞争力。

增强公共服务能力。发展优质教育,建设仕图苑小学教学楼,完成西河底镇中心幼儿园,全面推行“县管校聘”,实现城乡教育资源均衡。建设健康陵川,认真总结疫情防控经验教训,健全公共卫生防控体系,开展爱国卫生运动,深化医疗卫生机构一体化改革。实施全民健身计划,新建改建城北、城南两个标准化足球场。加强食品药品监管,保障群众“舌尖上的安全”和“用药安全”。推进文化小康,巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果,实现乡村综合文化服务中心达标全覆盖。加强文物保护利用,分期开展文物单位数字化保护项目,加大对珍贵文物和濒危文物的保护修缮力度,让沉睡的资源“活”起来。实施全民参保计划,健全社保兜底机制,稳步提高退休人员养老保险待遇,落实养老、失业、工伤三项社保费“免”“减”“延”“缓”政策。优化公共服务,积极推进老年公寓社会化运行,提质升级乡镇中心敬老院,落实殡葬改革政策,完成殡仪馆、骨灰堂项目前期准备。发展慈善事业,依托政

府民间救助机构,做好社会福利、救灾救济等社会服务性工作,让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖。

维护社会安全稳定。压紧压实安全生产责任,深入推进打非治违专项行动,加强重点行业领域专项整治,遏制重特大事故发生,坚决守住安全底线。加强风险评估和预警,强化实战演练,不断提高应急处置能力。加强和改进新形势下群众工作,高度重视源头治理,切实抓好初信初访,着力化解信访积案,全力维护社会和谐稳定。全面开展第七次全国人口普查,为推动高质量转型发展提供准确的统计信息支持。强化社会治安综合治理,深入开展“**三零**”单位创建活动,继续推进“**雪亮工程**”建设,持续深化严打整治行动,确保扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。深化双拥共建,做好退役军人服务管理保障工作。

各位代表,五项重点事关全县改革发展安全稳定大局,事关“**两个收官**”目标实现。一定要全面统筹,整体推进,不断增强县域经济综合实力,让人民群众在共建共治共享中拥有更多的获得感、幸福感、安全感。

绘制两张蓝图:就是要立足当前,放眼长远,科学编制好全县“十四五”发展总体规划和国土空间规划两张发展蓝图。

“十四五”规划要深刻把握习近平总书记“**三篇光辉文献**”精神,贯彻省委“**四为四高两同步**”总体思路和要求,落实市委“**五个三**”战略部署,围绕县委“**六地四转、三区十园**”发展方向,编制完成《陵川县国民经济和社会发展“十四五”规划纲要》,提出一批顺

应国家政策导向、符合省市战略部署、契合陵川发展实际的重大工程项目、重大政策举措、重大改革事项,把新时代美丽陵川高质量转型发展的战略目标立起来。要突出规划重点,依托县域产业基础和比较优势,统筹考虑整体空间布局、基础设施配套、资源环境承载、发展功能定位、产业形态培育等要素,精心编制好全域旅游总体规划、生态文化旅游示范区总体规划、近期控制性详规、景区景点开发规划,以及绿色循环产业集聚区等各类专项规划,打造主导产业特色鲜明、集群竞争优势突出、示范带动效果明显的产业集聚区,引领县域经济高质量发展。

国土空间规划要全面完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”的科学划定和落地,把空间规划做得更加符合实际,形成科学、适度、有序的国土空间布局体系。要统筹做好国土空间规划和“多规合一”,处理好保护与开发关系,着力破解用地难题,强化用地保障,为可持续发展预留空间。要突出县城龙头地位,修订县城控制性详规,完善县城品质提升总体规划,编制城南康养生态核心谷控制性详规,落实空间管制及开发强度要求,优化布局产业及各项设施,导入康养产业元素,真正把县城打造成为太行山上的“康养城”。

各位代表,规划是先导、是顶层设计。要高起点、高标准、高水平抓编制,注重规划的衔接性、协调性、兼容性,维护规划的严肃性、约束性、权威性,做到“规划一张图、建设一盘棋、执行一把尺”,为未来发展绘就美好蓝图,提供根本遵循。

办好十件实事：就是要聚焦群众所需、所急、所盼、所愿，突出普惠性、保基本、均等化、能完成，全力办好十件实事：一是实施县城品质提升工程，重点改造崇安寺片区。二是完成“四好农村路”42公里。三是巩固提升农村饮水安全，改善56个村2.9万人的安全饮水条件。四是实施农村人居环境整治工程，重点完成7个乡镇部分村人居环境整治项目。五是开展文化惠民活动，送戏下乡245场，送流动文艺演出110场，送图书下乡23000余册，送公益电影下乡放映4452场次。六是实施县城集中供热扩面工程，新增供热能力15万平方米，配套敷设一次管网2200米。七是加大城乡居民创业就业培训和劳动力转移输出力度，新增城镇就业人数3800人，转移输出城乡劳动力10000人，开展培训6000人。八是实施困难人口保险和重度残疾人救助工程，惠及45100名困难群众。九是开展健康关爱行动，免费为全县农村妇女进行两癌检查，免费为全县农村育龄夫妇提供优生检查，免费为婚前男女进行医学检查，免费为全县0—6岁儿童发放营养包，免费为全县65岁以上老年人进行健康体检。十是提升改造疾控中心业务用房，建设微生物实验室并配备相关设备。

工作保障措施

各位代表，共识已经形成，方向已经明确，任务已经敲定。办好陵川的事情，干就对了！要把狠抓落实作为政府的基本职责和

生命线,为完成全年目标任务提供有力保障。

一要推行“三个一”工作法,有序有力抓落实。一张清单明责任,列出重点工作任务清单,明确责任领导、责任单位以及责任人,实行清单化管理、责任化推进,落实“日协调、周报告”制度,以“战时机制”推动工作落地落实,着力解决“两头热、中间冷”“有人接、没人干”的问题。一线作战做表率,严格落实县级领导干部包联乡村、社区、企业、项目制度,认真执行“深入一线抓落实工作周”制度,推动工作在一线推进、问题在一线解决、难点在一线攻克。窗口服务、政策实施、行政审批等职能部门要沉下身子、现场办公,转变角色、优化服务,当好“金牌店小二”。一套机制抓督查,强化县委县政府督查室工作职能,用好“13710”等信息化督查手段,畅通督查渠道,提高督查实效。要全过程跟踪监督,对重大产业项目,从签约落地一直跟到竣工投产;对重点工作任务,要每月掌握进度,没有按时完成的要通报批评,仍然不落实的要严格追究责任。

二要坚持“四高”工作要求,对标对表抓落实。严格落实省委要求,在推动“四高”目标任务上用非常之力,下恒久之功。推动高质量发展,坚持质量第一、效益优先,加快解决制约我县发展的结构性体制性要素性矛盾,走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路。实现高水平崛起,聚焦陵川生态资源优势,在转型综改中走以质以特取胜的内涵发展路子,在绿色转型发展中走在全市前列。坚持高标准保护,扎实推进大气、水、土壤三大污染综

合防治,协同推进绿色生产和绿色生活,生态产业化和产业生态化同步加快。创造高品质生活,让全县人民共享高质量发展成果,过上积极向上、文明健康的高品质生活,把人民群众对美好生活的向往不断变成现实。

三要提升政府治理现代化水平,凝心聚力抓落实。坚持把党的政治建设摆在首位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加快法治建设进程,认真贯彻执行民主集中制原则和领导班子“三重一大”集体决策实施细则,深化行政执法体制改革,保证决策权限合法、程序合法、实体合法。积极稳妥推进事业单位重塑性改革,加快构建符合行业专业特点的现代治理机制。自觉接受人大法定监督、政协民主监督和审计监督、舆论监督、群众监督,不断提高政府公信力。加快数字政府建设,依托“一云一网一中心”,强化政务数据管理,提升政府信息化管理水平。认真落实全面从严治党主体责任《规定》,严格执行中央八项规定精神,持续强化党风廉政建设和反腐败斗争,大力整治形式主义、官僚主义,增强政府过“紧日子”的自觉,真正把“严”的主基调长期坚持下去。

各位代表,全面小康使命在肩,百年梦想催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的有力监督和鼎力支持下,紧紧围绕

省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“五个三”战略部署、县委“六地四转、三区十园”发展方向,只争朝夕,不负韶华,咬定目标不放松,狠抓落实不懈怠,坚决在战“疫”大考中交出优秀答卷,为决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官、建设清凉绿色秀美幸福新陵川而努力奋斗!