

2021  
2035

**陵川县国土空间总体规划**  
**[2021-2035年]**

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF  
LINGCHUAN

**草案公示**

陵川县自然资源局

2023年3月

# 前言

为全面贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和山西省委、省政府有关工作要求，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，特制定本规划。

本规划是对市级国土空间规划的细化落实，是规划期内全县国土空间开发利用与保护修复的总体安排部署，是全县国土空间可持续发展的空间蓝图，是编制县级专项规划、详细规划、乡镇国土空间总体规划 and 开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。在“五级三类”国土空间规划体系中发挥承上启下、统筹协调作用，侧重实施性和可操作性。



# 目录

## 01 规划目标

- 1.1 战略定位
- 1.2 城市性质
- 1.3 规划目标

## 02 区域协同

- 2.1 落实区域战略部署，深化区域协调发展
- 2.2 国土空间保护开发总体格局
- 2.3 底线划定与约束

## 03 优生态 · 推动绿色转型

- 3.1 自然资源保护利用
- 3.2 国土综合整治
- 3.3 国土空间生态修复

## 04 促转型 · 创新产业升级

- 4.1 产业发展体系
- 4.2 产业空间布局

## 05 促融合 · 推进乡村振兴

- 5.1 乡村振兴总体要求
- 5.2 分类分级引导村庄发展

## 06 承文韵 · 彰显魅力特色

- 6.1 历史文化保护
- 6.2 魅力空间塑造

## 07 提品质 · 完善支撑体系

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 公共服务设施
- 7.3 市政基础设施

## 08 守安全 · 建设安全韧性

- 8.1 防洪规划
- 8.2 消防规划
- 8.3 抗震规划
- 8.4 防灾规划

## 09 美家园 · 城区优化提升

- 9.1 优化中心城区格局
- 9.2 完善交通体系建设
- 9.3 健全公共设施布局
- 9.4 建立公园城市体系

## 10 实施保障

- 10.1 落实规划传导
- 10.2 实施保障机制



## 规划范围

### 县域 1751 平方公里

陵川县行政辖区范围，包括7镇4乡，崇文镇、平城镇、杨村镇、礼义镇、附城镇、西河底镇、潞城镇、六泉乡、古郊乡、马圪当乡和夺火乡，整体谋划县域国土空间格局优化方向，全面落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界等控制线，促进资源保护利用与生态修复，加强全域全要素空间管控，明确城镇体系布局，提出对乡镇规划的传导要求，引导乡村振兴与建设。

### 中心城区 31.30 平方公里

以陵川县人民政府驻地的崇文镇的城镇开发边界为主体，以行政辖单位（社区、行政村）为依据，包括崇文镇的7个社区、8个行政村。对城镇空间重点内容的细化安排，侧重底线管控和功能布局细化，合理确定功能结构、用地布局、重大基础设施布局，明确城镇详细分区和开发强度指引，对空间形态提出管控要求。

## 规划期限

- 2025 年  
规划近期
- 2035 年  
规划目标年
- 2050 年  
远景展望



陵川县范围图

# I

## 战略引领

# 打造生态绿色宜居之城

1.1 战略定位

1.2 城市性质

1.3 规划目标



## 1.1 战略定位

全国知名的生态养生文旅高地

山西省中药材大健康产业示范区

国家级绿色发展创新示范地

中原城市群生态宜居魅力之城

## 1.2 城市性质

全国知名的生态康养文旅强县

全国绿色发展创新示范地

山西省中药材产业基地

中原城市群生态宜居魅力城市

## 1.3 规划目标

### 总体目标

落实战略定位，立足全县自然资源禀赋和经济社会发展阶段，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，持续推动国土空间深度开放，人口、城镇化与产业发展得到有力保障，生态、农业、城镇等功能空间布局科学有序，历史文化保护体系和自然保护地体系基本建立，基础设施网络全面升级，山水林田湖草矿生态系统得到修复，国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，全面形成安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

### 分阶段目标

2035年，全面形成自然人文魅力充分彰显、高品质的美丽国土空间格局。至2050年，生态系统实现可持续良性循环，经济社会发展进一步提高，全面建成高质量的基础设施支撑体系，成为新时代山水人文交融的美丽幸福家园。

### 规模目标

2035年陵川县城常住人口约20万，县域总服务人口为24.44万；城镇化率为65.03%，城镇人口13.07万。

# 2

## 区域协同

# 塑造国土空间总体格局

2.1 落实区域战略部署，深化区域协调发展

2.2 国土空间保护开发总体格局

2.3 底线划定与约束



## 2.1 落实区域战略部署，深化区域协调发展

### 落实山西省主体功能区战略

**城市化发展区：**崇文镇、礼义镇、平城镇。原则上优先安排重大制造业项目，增强经济和人口承载能力。

**重点生态功能区：**除上述3镇的其他乡镇，属于“太行山南部水源涵养与生物多样性保护生态功能区”。以保护和修复生态环境、提供优质生态产品与生态服务为首要任务。

### 深度融入中原城市群协同发展

培育现代服务业集群

发展壮大农业产业集群

推进重大基础设施建设

### 积极参与晋东南城镇圈、太行山区



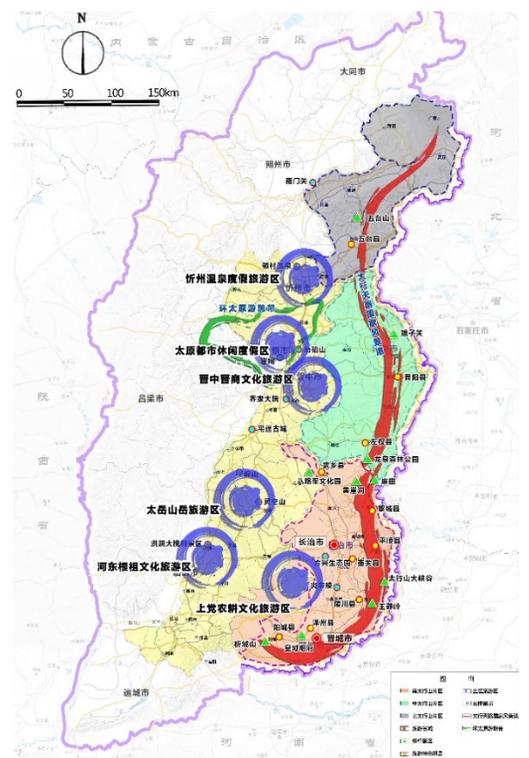
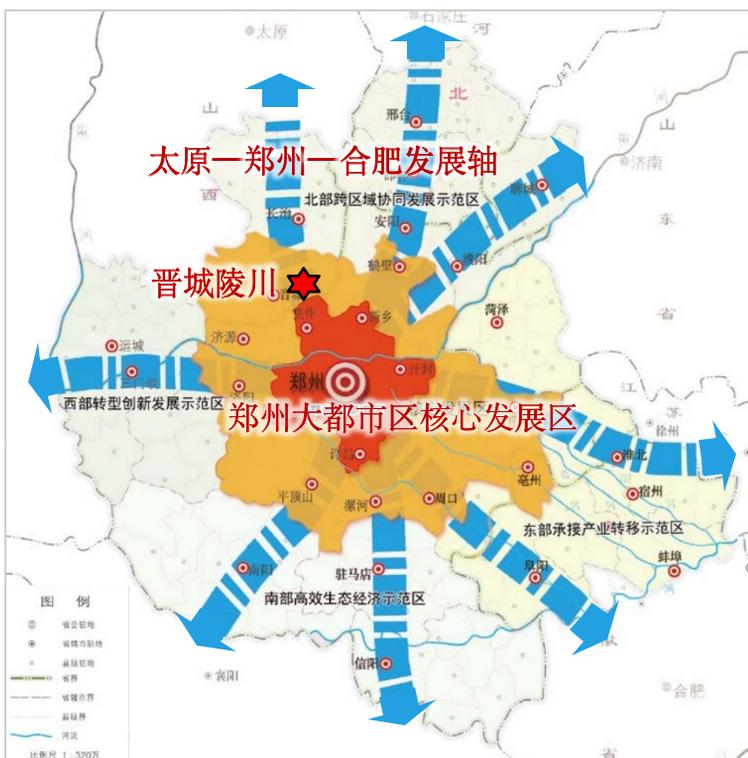
推进生态联保共治



共谋文旅产业发展

联合晋东南地区、山西省内的太行山区市县，统筹推进山水林田湖草系统修复。共同筑造太行山山清水秀、林茂草丰的生态空间。

抢抓山西省“三大板块”建设机遇，将陵川建设成为山西省太行旅游板块的主要旅游目的地。



## 2.2 国土空间保护开发总体格局

### “一脉五廊道、一核四节点、三带三区域”的国土空间开发保护总体格局

#### 一脉

##### 太行山脉

陵川县域规模最大、生态价值最高的生态空间，用以涵养水源、维持关键物种的生存等生态功能。

#### 五廊道

##### 主要河流形成的生态廊道

依托陵川县域内廖东河、香磨河、武家湾河、原平河、北召河五条重要河流以及分水岭构成的多条生态廊道。

#### 一核

##### 中心城区

推动中心城区一体化发展，提升公共服务水平与城市空间品质，引导人口适度集聚，形成规模效应和聚集效应，实现高质量发展与高品质生活。

#### 四节点

##### 四个重点乡镇（礼义镇、平城镇、附城镇、古郊乡）

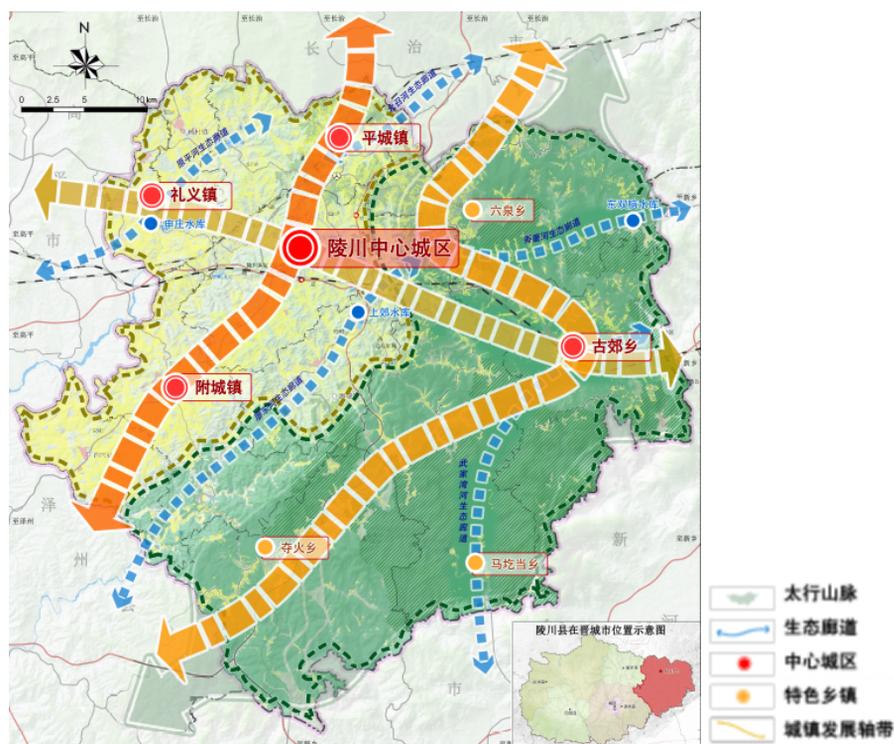
#### 三带

##### 特色城乡发展轴带

太行一号文旅康养发展带：串联六泉乡、古郊乡、马圪当乡、夺火乡  
“平城镇-中心城区-附城镇”产业融合发展带：依托G342  
“礼义镇-中心城区-古郊乡”产业融合发展带：依托晋新高速

#### 三区域

##### 生态空间、农业空间、城镇空间



县域国土空间总体格局规划图

## 2.2 国土空间保护开发总体格局

构筑安全永续的生态格局：“一脉五廊多斑块”

一脉

是陵川县域规模最大、生态价值最高的生态空间，用以涵养水源、维持关键物种的生存等生态功能。

五廊道

指陵川县域内廖东河、香磨河、武家湾河、原平河、北召河等重要河流以及分水岭构成的多条生态廊道。

多斑块

包括王莽岭地质公园、棋子山森林公园、红豆杉自然保护区、东双脑水库等重要生态斑块。生态斑块是区域生态保护的核



县域生态空间规划图

## 2.2 国土空间保护开发总体格局

### 优化稳定安全的农业空间格局：“三片三园多点”

三片

#### 东部山地特色农业示范片区

重点发展山地特色农业和林药产业。探索“农业+”、“旅游+”模式，推动农业与生态、旅游、康养、教育等产业深度融合。

#### 中部优质杂粮农业示范片区

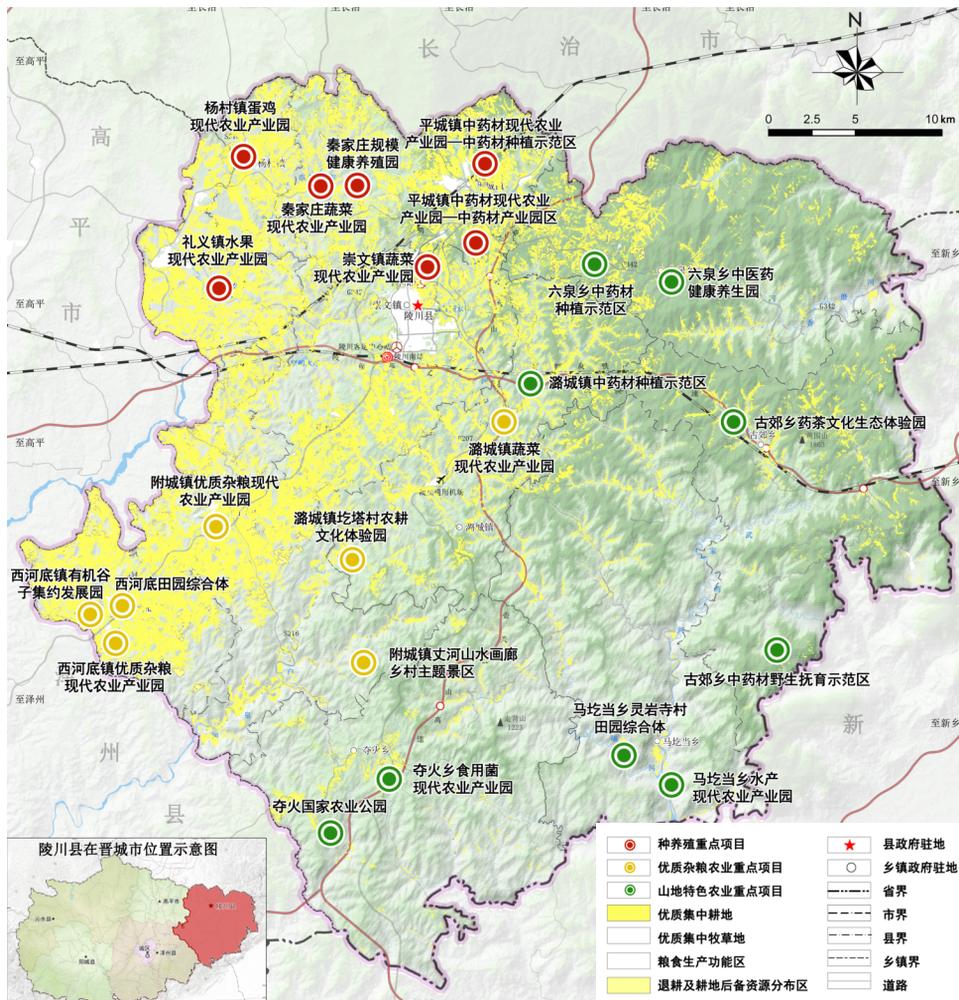
推动城郊休闲、田园观光、康养度假等发展方向

#### 北部现代种养殖集聚片区

特色养殖业兼顾露地和设施蔬菜、果树种植等特色种植业，并结合园区建设，实现农业产业化。

### 三园 —— 与陵川十四五“三区十园”对接

### 多点：特色化现代农业产业园、规模化种养殖基地项目



县域农业空间规划图

## 2.2 国土空间保护开发总体格局

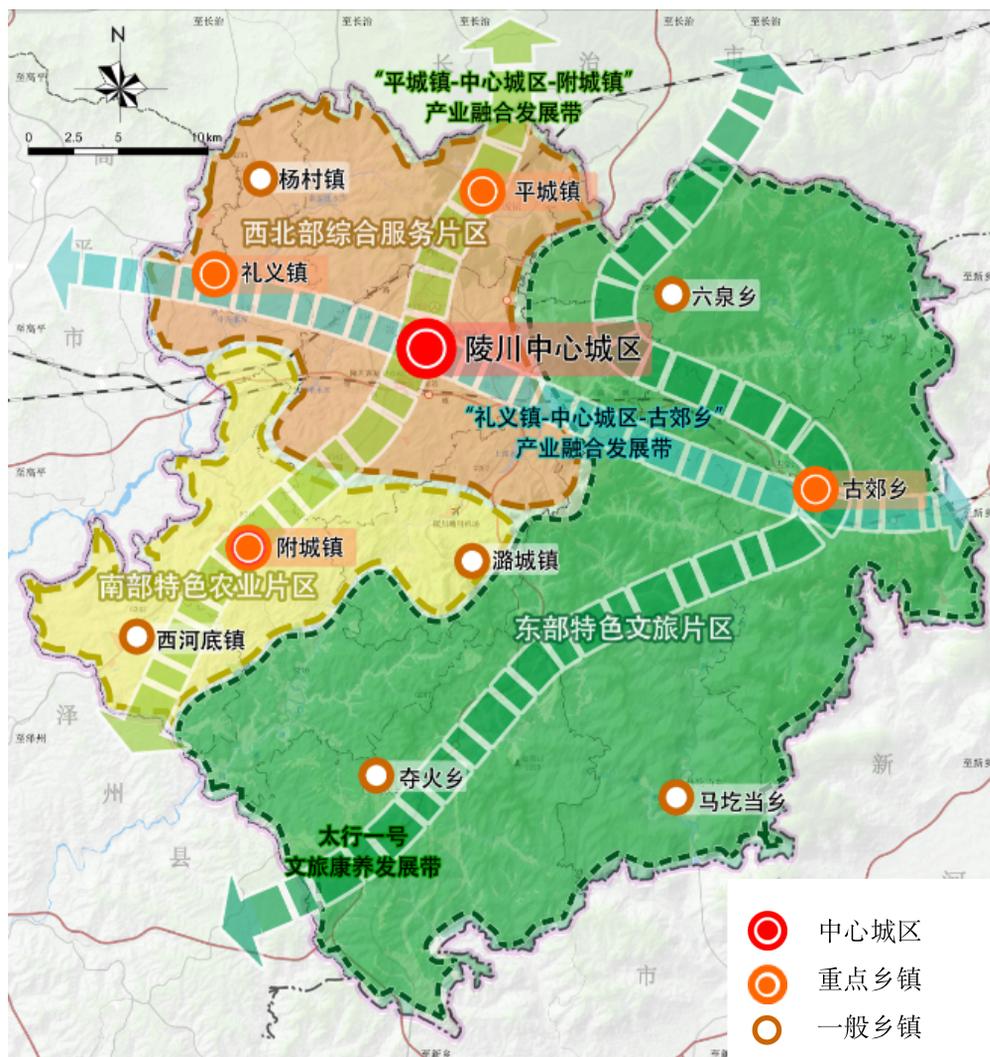
### 集聚高效的城镇空间格局

#### “一主四副、三带三区”

一主	中心城区
四副	礼义镇、平城镇、附城镇和古郊乡四个特色小镇
三带	重要交通廊道建设的三条特色发展带
三区	东部特色文旅片区 南部特色农业片区 西北部综合服务片区

### 县域村镇等级结构

中心城区	中心城区（含崇文镇）
重点乡镇	礼义镇、平城镇、附城镇、古郊乡
一般乡镇	除重点乡镇以外的6个乡镇
中心村	35个
一般村	230个



县域城镇空间规划图

## 2.3 底线划定与约束

### 优先划定生态保护红线

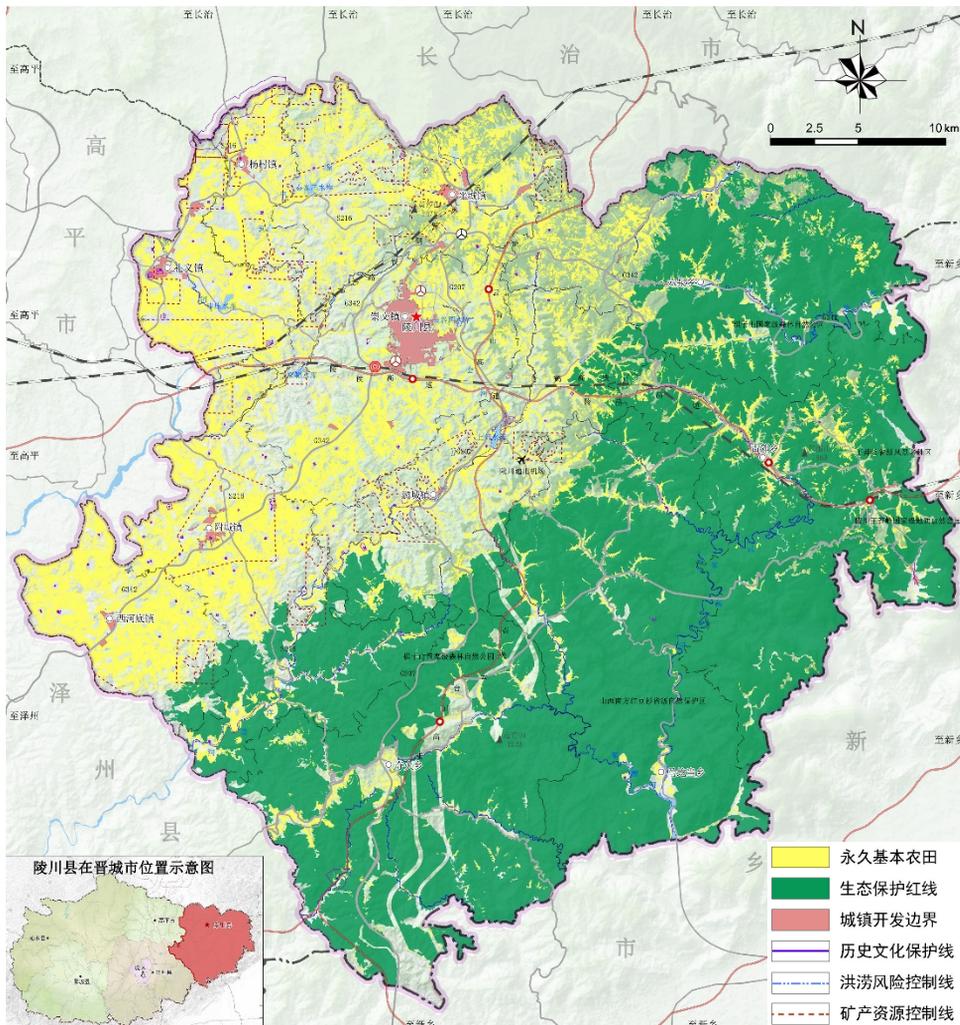
落实省级规划确定的生态功能极重要区，结合市级国土空间开发适宜性评价，结合陵川“双评价”，衔接优化自然保护地，将具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域划为生态保护红线，陵川县生态保护红线面积815.56平方公里。

### 严格保护永久基本农田

原永久基本农田范围内的可长期稳定利用耕地布局保持稳定，按照划定规则要求扣除允许调出8类情形。陵川县永久基本农田面积为306.45平方公里。

### 科学划定城镇开发边界

以国土空间适宜性评价和资源环境承载力评价为基础，避让重要生态、农业空间，结合城镇理想空间格局，依据集约节约原则划定城镇开发边界，防止城镇无序建设与蔓延发展，促进城镇空间集约高效、紧凑布局。陵川县城镇开发边界1634.08公顷。



县域国土空间控制线规划图

# 3

## 优生态 推动绿色转型

3.1 自然资源保护利用

3.2 国土综合整治

3.3 国土空间生态修复



## 3.1 自然资源保护利用

按照“山水林田湖草沙”系统保护要求，统筹耕地、水、林草、矿产资源、自然保护区等各类自然资源的保护利用。确定自然资源保护底线和利用上线，提出各类自然资源供给总量、结构、布局调整重点和方向。

### 耕地资源

加强耕地资源保护，推进耕地提质增效。严格落实土地用途管制，从严控制建设占用耕地，强化规划和计划对占用耕地的总量控制，建设用地审批不得突破占用耕地计划指标。严格保护基本农田，推动基本农田高标准建设。

### 水资源

坚持“以水四定”，节约利用水资源。严守水资源承载能力底线，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束。严格保护河湖空间，全面提升水环境。

### 林草资源

加强林草资源管护。至规划期末保证林地面积不减少，与当前现状基本持平。分级保护林地资源，提高生态系统碳汇能力。

### 矿产资源

矿产资源保障程度进一步提高，形成资源开发与经济社会发展、生态环境保护协调发展的格局，资源保护更加有效，矿业实现全面转型升级和绿色发展。

## 3.2 国土综合整治

### 农用地重点整治

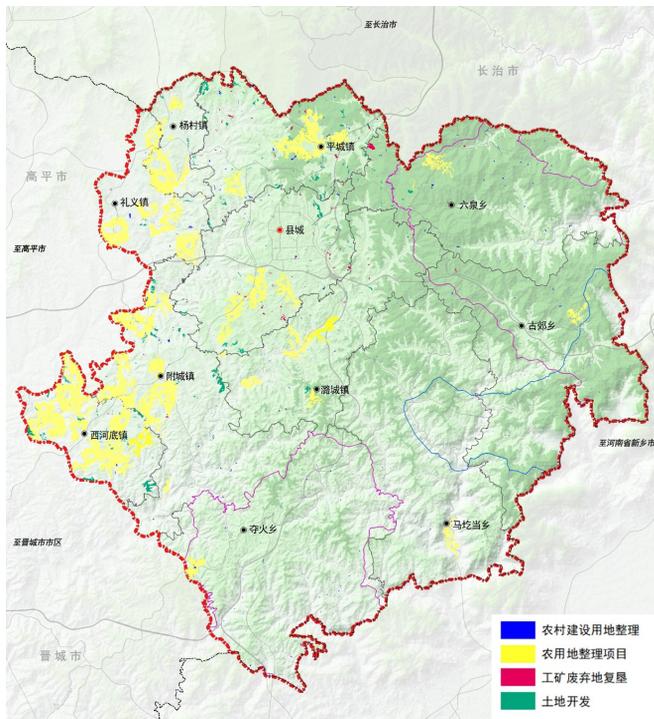
合理调整各种地块生态用地的分布，逐步建成“田成方，林成行，路成网，灌排分设，旱涝保收”的高标准农田。

### 村庄建设用地整治

空心村及关停转企用地进行复垦，提高农村建设用地节约集约利用水平。加强农村建设用地改造挖潜，缓解土地供需矛盾，改善居住条件，为城镇提供发展空间。

### 城镇工矿用地整治

通过低效用地再开发利用能够带动城镇产业结构调整和功能改造，重新激活地区活力，引导城镇和产业发展走向更高的水平。



县域国土整治重点项目

## 3.3 国土空间生态修复

01

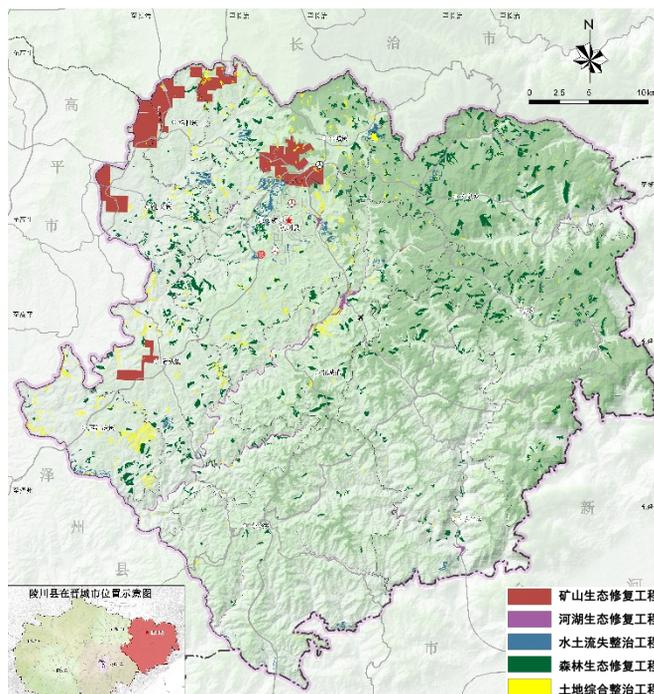
加强水生态系统修复  
强化河流廊道管控

02

加强林地生态修复  
加强生物多样性保护

03

加强矿山生态修复  
实现矿山地质环境全面优化



县域国土整治与生态修复规划图

# 4

## 促转型 创新产业升级

4.1 产业发展体系

4.2 产业空间布局



## 4.1 产业发展体系

创新驱动构建以文化旅游、大健康产业为引领的“2533”现代产业体系



### 强化发展第三产业

打造文化旅游、大健康两大支柱产业

01



### 提升发展第一产业

加快推进现代农业特色化发展

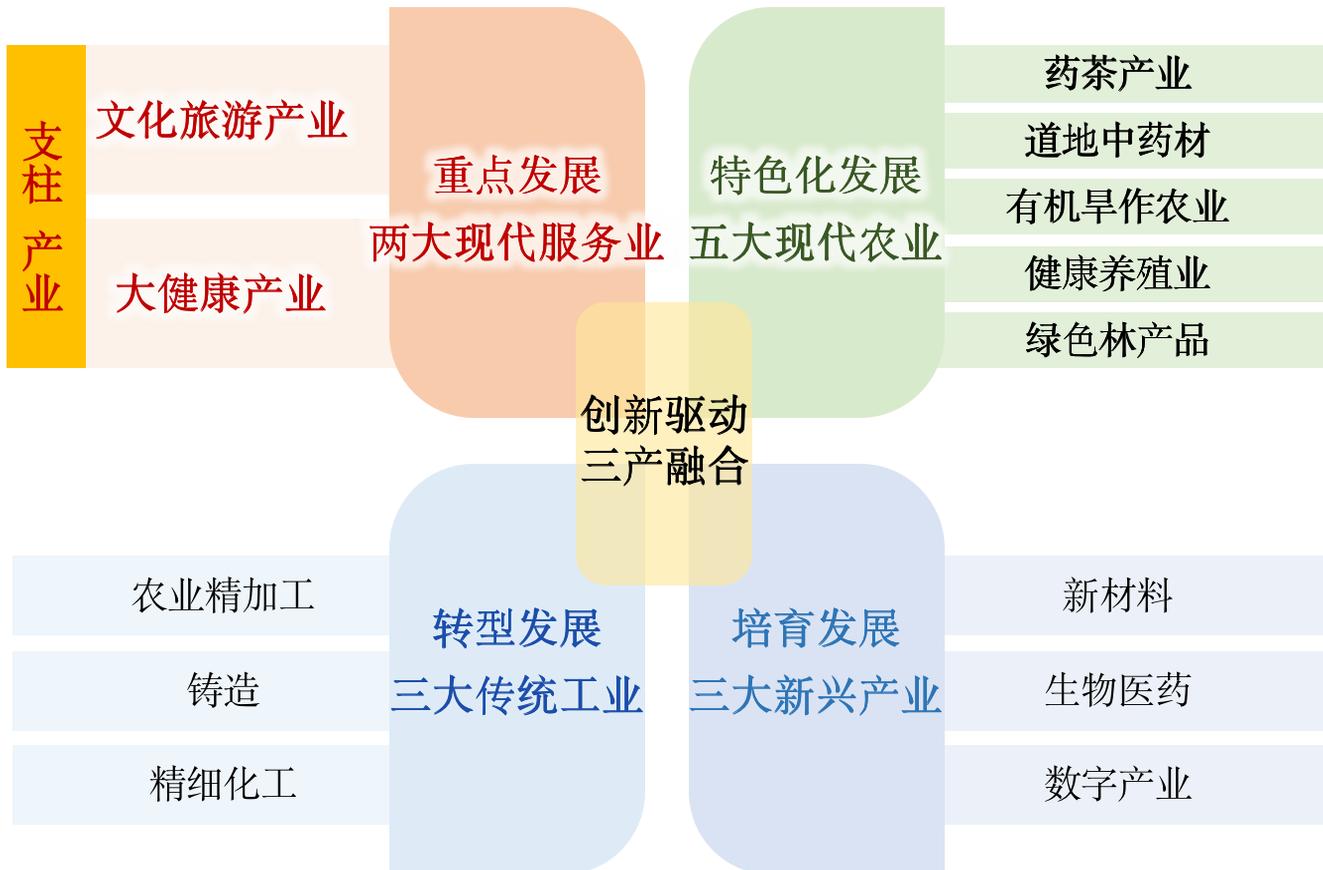
02



### 转型升级传统工业产业

培育壮大新兴产业

03



## 4.2 产业空间布局

### “构建“一心三区三轴十园”的产业空间结构

#### 一核

围绕陵川县城、重点发展现代产业的产业核心

#### 四心

陵川生态文化旅游示范区（含王莽岭旅游区）、平城精细化工园区、礼杨新型工业产业集聚区、陵川县中药材扶贫产业园区

#### 三区

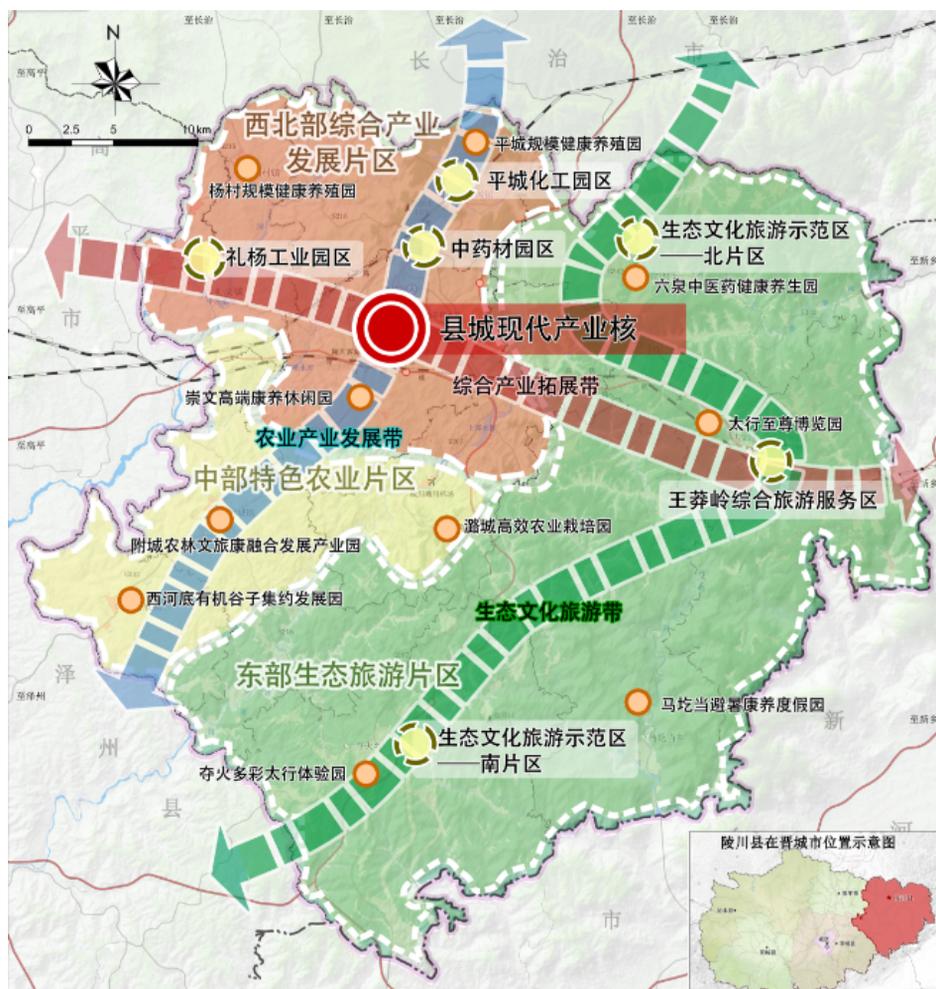
东部生态旅游片区、中部特色农业片区、西北部综合产业发展片区

#### 十园

崇文高端康养休闲园、平城规模健康养殖园、杨村规模健康养殖园、附城农林文旅康融合发展示范园、西河底有机谷子集约发展园、古郊乡太行至尊博览园、潞城高效农业栽培园、夺火多彩太行体验园、六泉中医药健康养生园和马圪当避暑康养度假园。

#### 三带

连接西北部产业片区和东部旅游片区的综合产业拓展带，沿国道342的农业产业发展带，和沿太行一号国家风景道的生态文化旅游带



陵川县产业空间结构图

# 5

## 促融合 推进乡村振兴

5.1 乡村振兴总体要求

5.2 分类分级引导村庄发展



## 5.1 乡村振兴总体要求

### 产业兴旺

- 加快农业现代化步伐
- 夯实农业生产能力基础
- 加快农业转型升级
- 建立现代农业经营体系
- 强化农业科技支撑
- 完善农业支持保护制度
- 发展壮大乡村产业
- 推动农村产业深度融合
- 完善紧密型利益联结机制
- 激发农村创新创业活力



### 生态宜居

- 建设生态宜居的美丽乡村
- 推进农业绿色发展
- 持续改善农村人居环境
- 加强乡村生态保护与修复

### 乡风文明

- 繁荣发展乡村文化
- 加强农村思想道德建设
- 弘扬中华优秀传统文化
- 丰富乡村文化生活



### 治理有效

- 健全现代乡村治理体系
- 加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导
- 促进自治法治德治有机结合
- 夯实基层政权



### 生活富裕

- 保障和改善农村民生
- 加强农村基础设施建设
- 提升农村劳动力就业质量
- 增加农村公共服务供给



## 5.2 分类分级引导村庄发展

对接《山西省国土空间规划（2021-2035年）》、《山西省县级国土空间总体规划编制指南（试行）》村庄分类类型，参考中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》的分类原则，结合陵川村庄自身特征，全县村庄分为规划集聚提升类153个，城郊融合类村庄18个，特色保护类村庄17个，其他类（整治型）村庄77个。



### 城郊融合类：城市花园+服务城市

具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。

加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。



### 集聚提升类：乡村振兴+产业优势

重点引导村庄在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄。

鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持专业化村庄发展。



### 特色保护类：保护与利用相结合

在符合保护规划要求的前提下，加快改善村庄基础设施和公共环境。

统筹保护、利用与发展的关系，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。



### 其他类（整治型）：治理改善+生态提升

加强村庄环境综合整治与基础设施、公共服务设施建设，改善居住生活环境，适度发展观光旅游、森林康养等产业。

加大生态补偿力度，完善生态保护补偿机制，严控建设用地规模，促进人居环境整洁化、田园化、文明化。

# 6

## 承文韵 彰显魅力特色

6.1 历史文化保护

6.2 魅力空间塑造



## 6.1 历史文化保护

构建历史文化保护传承格局：“一核一带四区”

- 一核** 陵川中心城区、崇安寺及周边传统街区形成的特色历史文化保护核心
- 一带** 白垭古道历史文化带
- 四区** 金元古建区、古村民俗区、太行古道区、中华棋源区

促进历史文化资源活化利用



1 稳健提高文保单位与历史建筑的开放水平



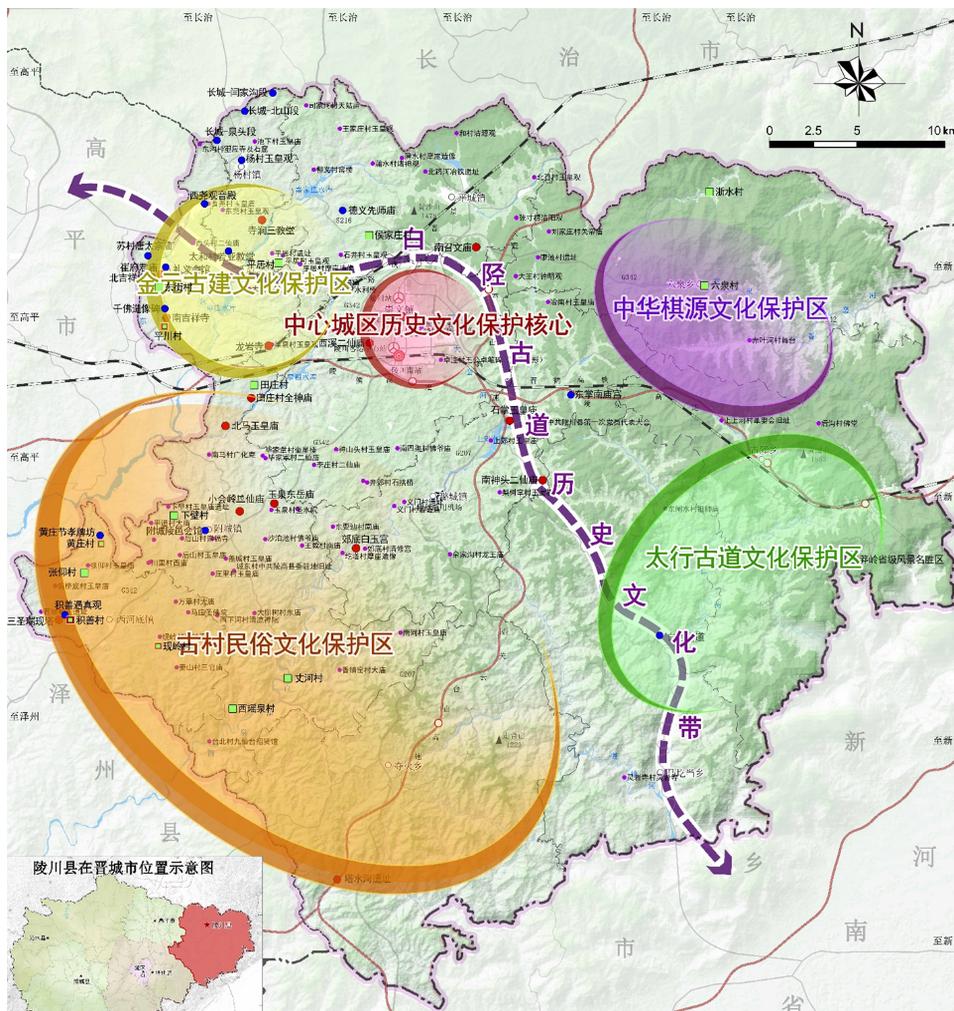
3 积极探索传统村落发展新模式



2 推动非物质文化遗产转换为文化生产力



4 塑造陵川特色文化品牌



县域历史文化保护图

## 6.2 魅力空间塑造

特色定位：太行之巅，魅力陵川

总体格局：两带、五区

两带

太行一号魅力景观带

白陉古道魅力景观带

五区



全域风貌分区管控：一核、两带、四区

一核

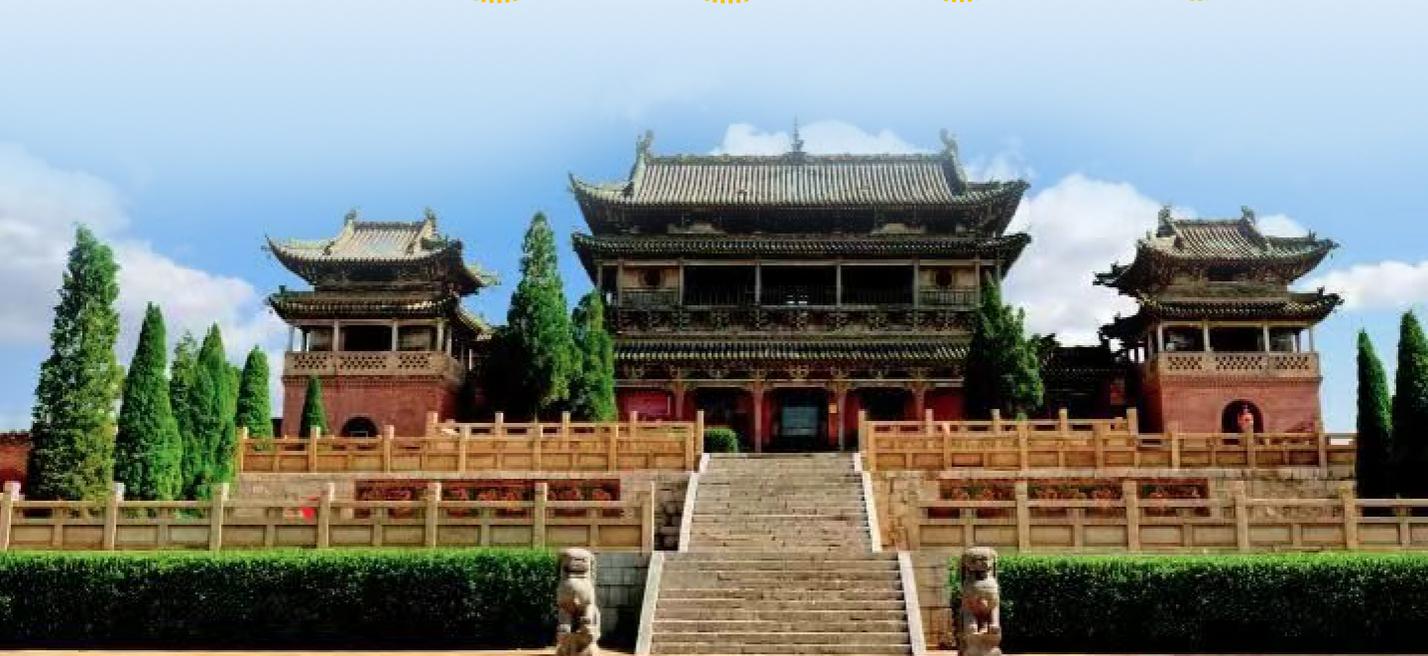
山水城镇景观核心

两带

中部城乡融合景观廊带

东部太行山生态景观廊带

四区



# 7

## 提品质 完善支撑体系

7.1 综合交通体系

7.2 公共服务设施

7.3 市政基础设施



## 7.1 综合交通体系

构建以“通道+网络+枢纽”为形态的综合立体交通网络

综合运输通道	立体交通网络	旅游特色交通	交通运输枢纽
一横（侯马—晋城—陵川—鹤壁综合运输通道） 一纵（长治—晋城—陵川—焦作综合运输通道）	通用航空 铁路网络 高速公路网络 普通干线 农村公路	一带（太行一号国家风景道-陵川段） 一环（陵川全域旅游大环线）	客运枢纽 货运枢纽



县域综合交通规划图

## 7.2 公共服务设施

### 推进城乡公共服务设施均等化

强化县城综合服务能力

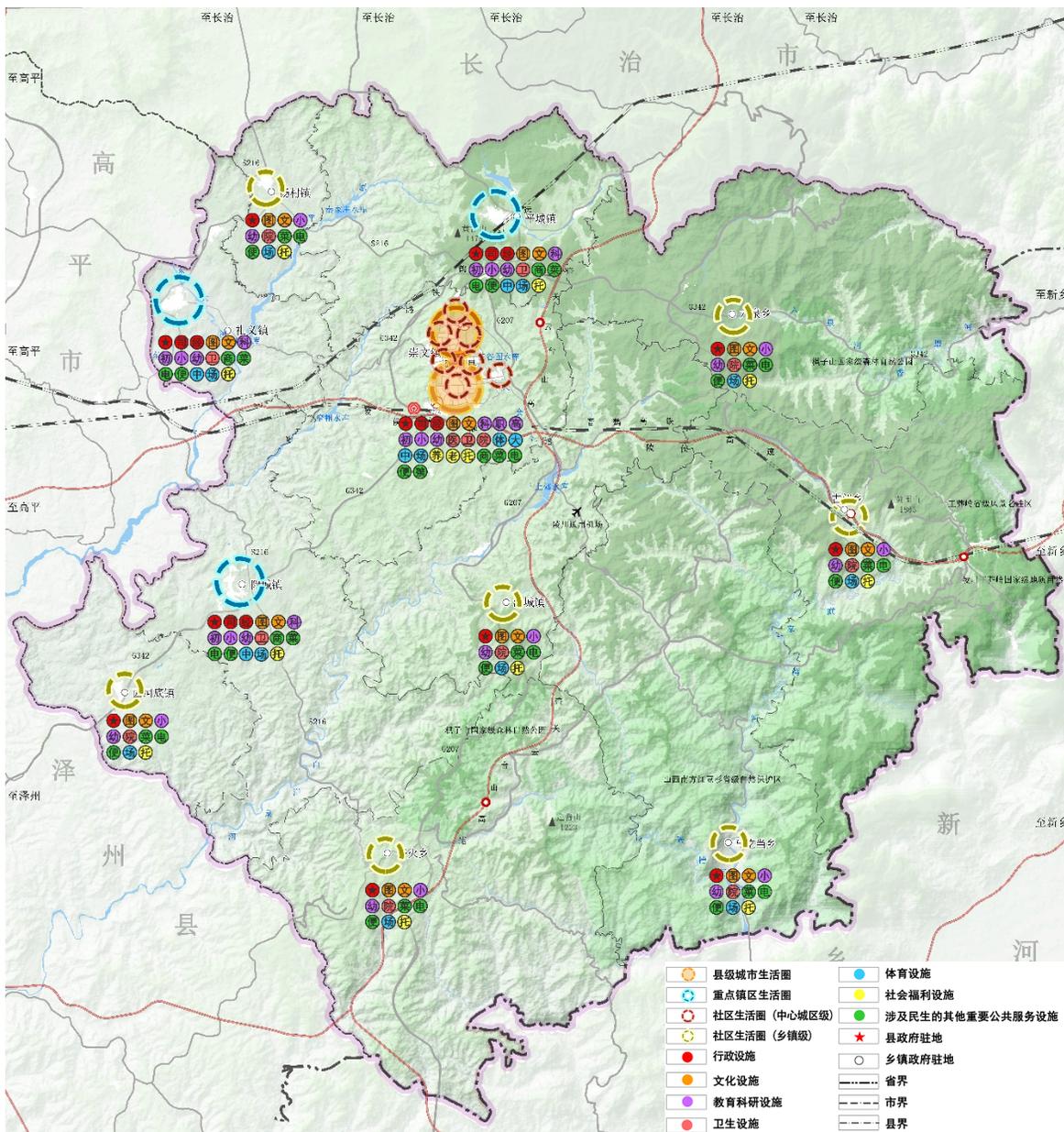
乡镇建成服务农民的区域中心

旅游特色交通

统筹布局社区及村级各类设施

促进设施共建共享

提高资源利用节约集约水平



县域城乡生活圈和公共服务设施规划图

## 7.3 市政基础设施

给水



节水优先，区域统筹，构建城乡一体的供水格局

排水



强化污水处理，实现水资源高效利用

供电



构建网架结构坚强、设备安全可靠、运营智能高效的绿色电网

供热



强化绿色智能的供热安全保障体系

燃气



建设安全可靠的燃气供应体系

环卫



实施垃圾分类管理，构建集约高效的废弃物管理体系

电信



完善信息基础设施建设，支撑智慧城市发展



# 8

## 守安全 建设安全韧性

8.1 防洪规划

8.2 消防规划

8.3 抗震规划

8.4 防灾规划



## 防洪规划

县城防洪标准采用50年一遇。防洪工程措施应注重城市防洪工程措施综合效能，实行工程措施与非工程措施相结合的方式。其他乡镇及乡村地区采用20年一遇防洪标准。

## 消防规划

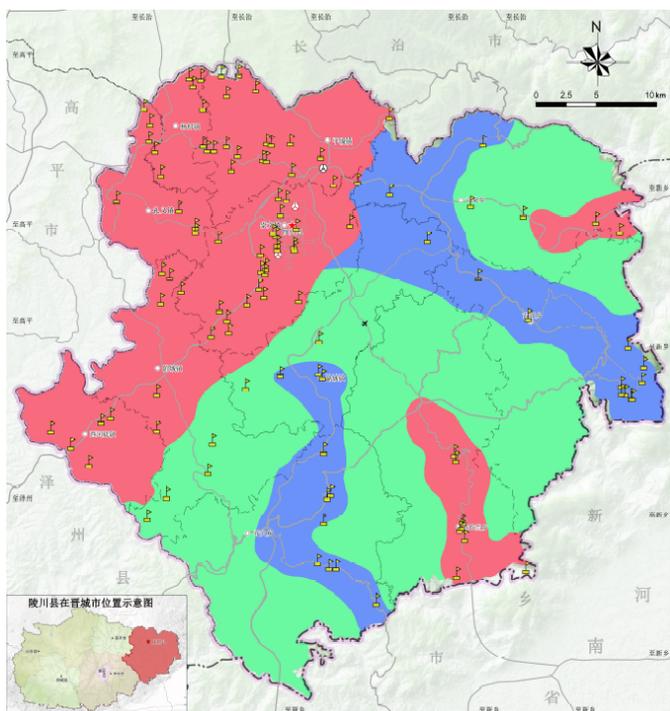
贯彻“预防为主、防消结合”的方针，优化城市消防安全布局，合理设置消防站点，加强消防通道、消防水源、消防通讯系统建设。提高城市抵御火灾能力。

## 防震规划

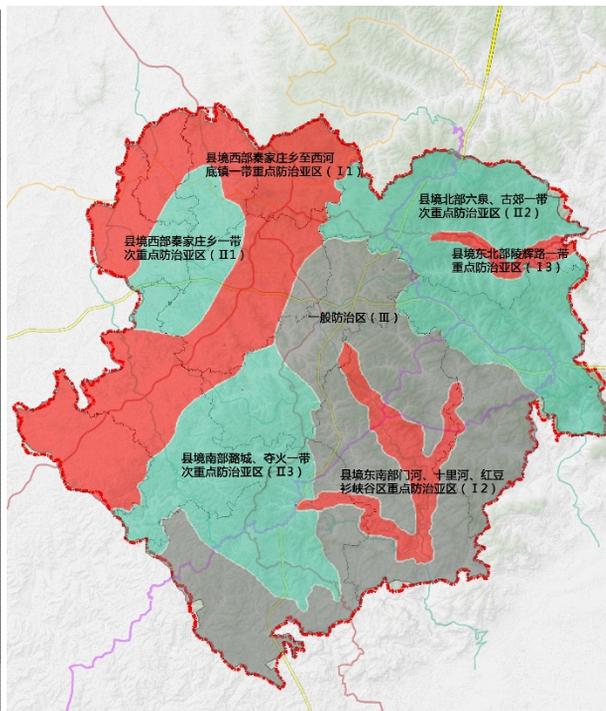
贯彻“预防为主、防御与救助相结合”的方针，提高城市防震减灾能力。新建建（构）建筑物，按地震基本烈度7度抗震设防要求设防。

## 地质灾害防治规划

贯彻“预防为主、避让与治理相结合、全面规划、突出重点”的原则，加大地质灾害治理力度，使突发性地质灾害的发生率和损失量明显降低，较严重的地质灾害点基本得到整治。



县域自然灾害风险分布图



县域防灾分区规划图

# 9

## 美家园 城区优化提升

9.1 优化中心城区格局

9.2 完善交通体系建设

9.3 健全公共设施布局

9.4 建立公园城市体系



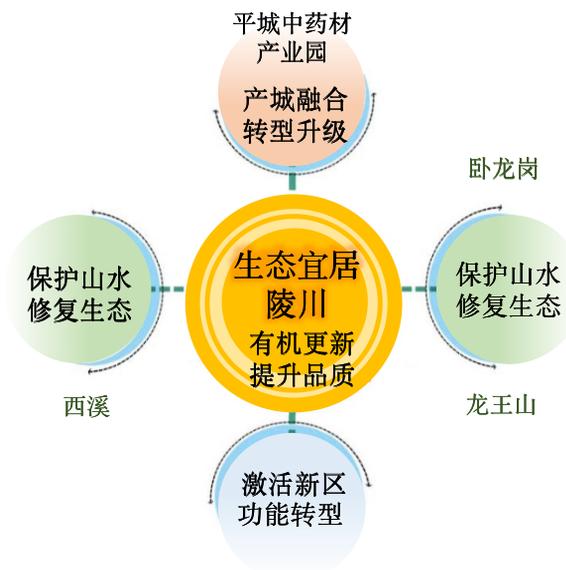
## 9.1 优化中心城区格局

保护山水，修复生态

有机更新，提升品质

激活新区，功能转型

产城融合，转型升级



“两心三轴、一环五片，三山九园”的城市空间结构

### 两心

陵川城市核心、城南新区中心

### 三轴

城市功能拓展轴、城市生活服务轴、城市综合服务轴

### 一环

依托原国道207旧线形成串联中心城区北东南各组团的交通外环

### 五片

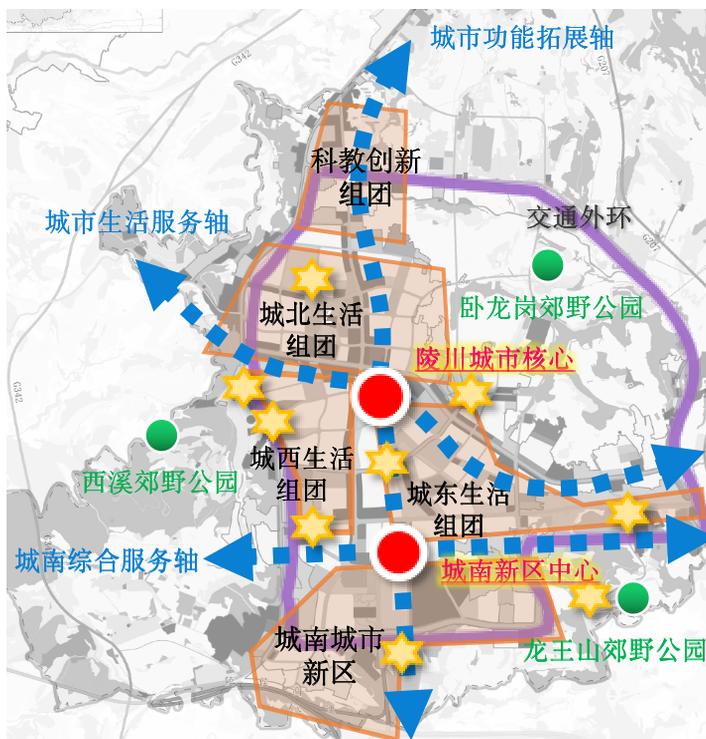
指城北生活组团、城西生活组团、城东生活组团、科教创新组团、城南城市新区

### 三山

卧龙岗、龙王山、西溪三个外围生态绿化集中区域

### 九园

中心城区内的九个主要的城市公园



## 9.2 完善交通体系建设

### 构建“三横三纵一环”的主干交通体系

**三横：**梅园街-开云街、黄围街，望川街，是城市主要的生活与交通道路。

**三纵：**指国道342（陵沁线旧线）、望洛路-古陵路、棋山路，是城市功能南北方向拓展的主要道路。

**一环：**指国道207（陵修线旧线），串接城市主要功能组团的交通环线。

### 建设串联郊野公园、城市综合公园的陵川县城市慢行系统

## 9.3 健全公共设施布局

### 建立“城市—街道——社区”三级公共服务设施体系

建立由“两大城市级公共服务中心、六个街道综合服务中心、四个专项服务中心”构成的城市公共服务设施体系，形成优质均衡、公平开放、以“两大城市级公共服务中心、六个街道综合服务中心、四个专项服务中心”为重要载体的陵川城市公共服务设施系统。中心城区重点增补大型文化教育、体育设施，重点完善和增设中小学、医疗、养老服务基础公共服务设施。

## 9.4 建立公园城市体系

### “园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的公园城市体系

城市公园体系包括郊野公园、城市综合公园和社区公园/口袋公园3类。

郊野公园：西溪郊野公园、卧龙岗郊野公园、龙王山郊野公园

城市综合公园：城西公园、崇安公园、都市农业公园、郝经公园、烈士陵园、古陵公园、羊河公园、城市森林公园、体育公园

社区公园/口袋公园：若干

# 10

## 实施保障

10.1 落实规划传导

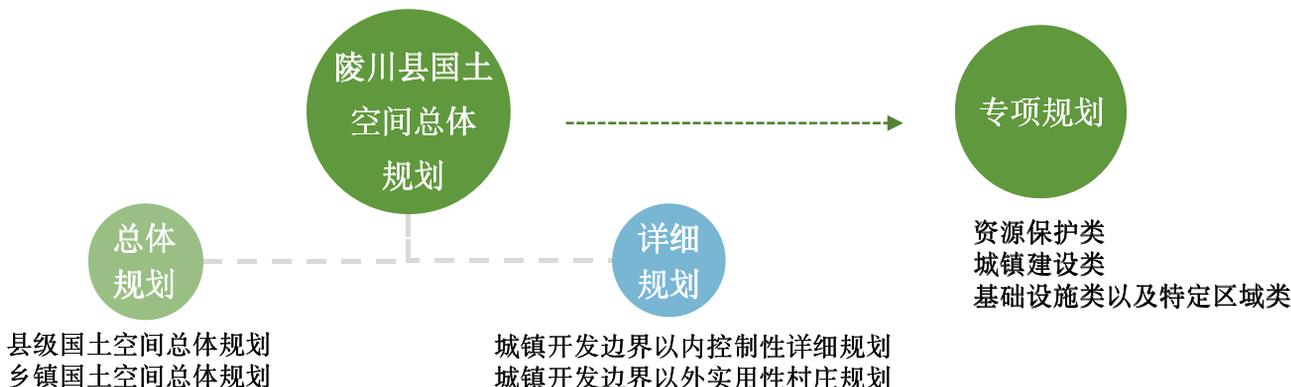
10.2 实施保障机制



## 10.1 落实规划传导

### 两级三类国土空间规划体系

二级：县级、乡镇，三类：总体规划、专项规划、详细规划



### 规划管控与传导机制



## 10.2 实施保障机制

### 提升信息化水平

- 建立全县开发利用现状“一张图”数据库
- 建设全县“一张图”实施监管信息系统
- 推动国土空间规划数据共享

### 建立国土空间用途管制制度

- 形成级类统筹的空间用途管控体系
- 建立刚弹结合的国土空间用途管制规则
- 探索高质高效的国土空间用途管制政策工具包

### 加强规划实施监测评估

- 建立适时检测机制
- 建立动态评估机制
- 建立调整公开制度

### 完善相关配套政策

- 建立规委会制度，完善规划决策机制
- 建立三级协同监督机制
- 完善专家咨询和公众参与长效机制

## 意见建议反馈方式

《规划》公开征求意见时间为 2023 年3月20 日-4月19日，为期 30 天。社会各界可通过邮寄信件、发送电子邮件等方式提出意见建议。

- 邮寄地址：陵川县古陵南路77号，陵川县自然资源局国土空间规划股
- 电子邮箱：lcgt15@163.com
- 联系电话：03566207185

热忱期待广大市民、社会各界朋友积极参与携手描绘陵川县发展新蓝图!

